*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

ГК205
С989/12

П. СТУЧКА

# С.С.С.Р. и Р.С.Ф.С.Р.

# СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

## В ВОПРОСАХ и ОТВЕТАХ

Двенадцатое переработанное и дополненное издание.

Издательство „ПРОМЕТЕЙ“
МОСКВА — 1930

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

П. СТУЧКА

# С.С.С.Р. и Р.С.Ф.С.Р.

# СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

## В ВОПРОСАХ и ОТВЕТАХ

Двенадцатое, дополненное издание.

Издательство „ПРОМЕТЕЙ“
МОСКВА — 1930.

1885
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ
2008

Изд-во „ПРОМЕТЕЙ“.

П. СТУЧКА.
СОВЕТСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ

Мособлит 14794 от 3/X 1930 г.
Заказ 1019. — Тираж 25.000 экз.
Отпечатано в 31-ой типографии
„Красный Печатник“, Никольская, 5.

ПК205 р
С989 12

С.С.С.Р.
ИНСТИТУТ
К. Маркса и Ф. Энгельса
Ц. И. К.
ср
34523

3377
30
375424
375424

## ПРЕДИСЛОВИЕ к XI изданию.

Разошлись IX переработанное и десятое стереотипное издания. Революция продолжается, и, оставаясь в основном неколебимою, Конституция 1925 года на XIV С'езде советов (1929 г.) подверглась некоторой переработке, путем более определенной формулировки некоторых статей первоначального текста (на первом месте ст. 15 о социалистической государственной собственности, об отделении церкви от государства, о праве убежища и т. д.). Далее пришлось внести некоторые изменения, фактически уже проведенные в жизнь. За это время окончательно (с 1 окт. 1929 г.) было проведено в жизнь районирование Республики с упразднением губерний и волостей. А перед нами стоят в будущем большие перемены *в сельском устройстве*. Деревня об'ята движением коллективизации, и естественно это отразится и на сельской советской власти. Во всяком случае сельсоветы сохранят свою силу, и вопрос идет лишь о *расширении* территории и подведомственной им компетенции.

*П. Стучка.*

Кремль, 10 ноября 1929 г.

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ к XI изданию.

Настоящее издание моей работы является в известной мере *юбилейным*. По предложению Ленина V Всероссийский с'езд советов особым постановлением «поручил Народному комиссариату просвещения ввести во всех без из'ятия школах и учебных заведениях Российской республики изучение основных положений Конституции 1918 г., а равно и их раз'яснение и истолкование».

В связи с этим постановлением появилась и моя книжка. Первое ее издание мне пришлось составить на скорую руку еще *в сентябре 1918 года*, через 2 месяца после утверждения Конституции. Я тогда выбрал популярную форму вопросов и ответов, чтобы освободить читателя от постатейного изложения Конституции, но в действительности я старался ответы передавать по возможности словами самой Конституции, прибавляя лишь немного общих пояснений.

Со временем первоначальное издание устарело. Союзная Конституция СССР означает новый революционный шаг вперед. Теперь необходимо охватить уже две Конституции, неразрывно связанные между собой. В то же время с появлением Конституции СССР краткое и сжатое изложение нашего советского строя стало еще более необходимым.

Я свою работу ныне строю по новому, исходя из Конституции СССР, но кладя в основу попрежнему Конституцию РСФСР. Ведь первая, историческая советская Конституция, 1918 года, осталась не только историческим документом о том, что, говоря словами Ленина, «завоевано и записано», но и действующею

основою всего советского строя, лишь увенчанного дополнительно — Конституциею Союза. Редакция 1925 г. внесла изменения, необходимые в виду вступления РСФСР в Союз, но по существу оставила общие положения Конституции 1918 года нетронутыми, только исключая декларацию о целях революции и заменяя ее ст. 15 о завоеваниях революции.

Излагая основы Конституций СССР и РСФСР, нельзя было обойтись без некоторых элементарных пояснений необходимых основных понятий политической жизни с точки зрения революционного марксизма. В этом отношении дополнением должна служить моя книжка, вышедшая в том же издательстве, «Ленинизм и государство». Как в моей «Конституции» — ответы на вопросы даны словами Конституции, так вторая работа состоит исключительно из систематизированных слов Ленина.

Настоящее издание является переработкою и дополнением восьмого издания, при чем в первой половине работы, как не нуждающейся в больших изменениях и дополнениях, я старался по возможности сохранить прежнюю нумерацию параграфов. Вторую часть книжки пришлось на столько переработать и расширить, в особенности в отделе советских выборов, что сохранение старой нумерации оказалось невозможным.

В сжатом изложении громадного материала я старался дать основные сведения о нашем советском строе, не задерживаясь на подробностях. Но форму вопросов и ответов я сохранил и полагаю, что эта форма себя вполне оправдала: за десять лет девятое издание.

*П. Стучка.*

Москва—Кремль,
7 ноября 1928 г.

# I. Значение и характер советской Конституции (РСФСР и СССР).

## § 1. Что такое конституция вообще?

Конституциею мы называем основные законы современного государства, согласно которым должна организоваться государственная власть и должны определяться порядок и форма участия населения в законодательстве и управлении. Цель их — выразить в письменной форме *организованное* участие *господствующего* класса в господстве, т. е. в государственной власти данного государства в данное время. Конституции *нет* в государстве, которое управляется самодержавною властью единолично или совместно с горстью помещиков, и где, таким образом, участие класса в господстве неорганизованно. Так, у нас до 27 февраля — 4 марта 1917 года основные законы хотя и существовали, но не назывались конституциею, ибо в них говорилось только о неограниченной власти царя и его министров, но о соотношении классов они не содержали ни слова. Мало того, само слово конституция тогда считалось словом запретным.

*Не будет* конституции *и в будущем,* коммунистическом строе, в котором не будет более деления человечества на классы, а следовательно, и не будет самого классового государства и какие бы то ни было основные законы станут излишними.

## § 2. Писаная и неписаная конституция.

Суть конституции заключается в том, что она не только определяет организацию и характер государственной власти и соответственно тому и вольности граждан в данном государстве: она накладывает свою печать и на весь государственный строй, на все прочие законы вообще. В ней излагается форма правления данной страны (монархия или республика) и характер классового господства (буржуазная или мелкобуржуазная демократия, аристократия или, наконец, диктатура пролетариата). С этой точки зрения мы в буржуазном строе всегда должны строго различать писаную конституцию от неписаной, т. е. «лист бумаги», под названием конституции, от действительного соотношения общественных сил в данной стране. Решающее значение имеет, конечно, только *действительное* (реальное) соотношение общественных сил в данной стране, и оно далеко не всегда точно соответствует его письменному изложению. Писаные конституции обыкновенно возникают вследствие уступок царей или королей перед революционным народом. Но прошли революции, цари и короли одну уступку за другой брали назад, не изменяя писаного основного закона. Или ставшая у власти буржуазия, бессознательно или сознательно лицемерно, обнародовала в пышных словах конституцию, обеспечивающую *всем* гражданам свободу, равенство и братство, но тут же на деле всякими ограничениями отменяла эти свободы, нисколько не изменяя самого текста конституции. И, наоборот, бывало нередко, что тот или иной класс в действительности имел гораздо больше влияния на дела государственные, чем это было изложено в конституции. Так, по словам Ленина, в России буржуазия «почти совсем была уже у власти к 1917 г.», а конституции не было.

Иначе обстоит дело, когда власть переходит к пролетариату (рабочему классу) или к рабочему классу в союзе с трудящимся крестьянством. Тут исчезает всякое лицемерие и, если эта власть приступает к изложению в письменном виде своей конституции, то действительно реальное соотношение сил соответствует воочию как *первая писаная конституция пролетарской революции, т.-е. Конституция Российской социалистической федеративной советской республики, ныне пересмотренная и получившая назнание Конституции 1925 года, так и Союзная Конституция 1923 г., дающая первый образец реального проведения в жизнь трудового самоопределения народов.* Это все было, говоря словами Ленина, на деле «завоевано и записано».

## § 3. Что означает слово «буржуазия»?

Буржуазиею мы называем общественный класс, слой населения, существующий не своим, а чужим трудом, живущий на нетрудовые доходы, получаемые из промышленных, торговых и кредитных операций, включая и всех лиц так или иначе живущих на эти же доходы, в качестве «иждивенцев», прислужников и т. п. прихвостней буржуазии. Общество, в котором решающее слово принадлежит буржуазии, характеризуется тем, что в нем преобладает капиталистическое производство, т.-е. производство при посредстве наемного труда. Одновременно и вся политическая власть в таком обществе на деле принадлежит буржуазии или, точнее, классу капиталистов. К буржуазии у нас относится, между прочим, и крестьянин-кулак и круг его влияния.

## § 4. Буржуазная и рабоче-крестьянская Конституция.

Мы, таким образом, различем:

1. Конституцию буржуазных государств, т.-е. основные законы, определяющие власть класса буржуазии, класса имущих, над рабочим и прочим трудящимся населением, или над классом неимущих, и

2. Конституцию пролетарской Республики, т.-е. основные законы, определяющие власть класса рабочих в союзе с трудящимся крестьянством, и ставящие своей основною задачею окончательное подавление класса угнетателей (буржуазии и помещиков), устранение самого деления людей на классы и замену буржуазного государства свободным социалистическим обществом.

## § 5. А что мы называем обществом?

Говоря о праве и государстве, мы общество понимаем в том смысле, как его определяет Маркс. В этом смысле общество означает совокупность людей, связанных на определенной ступени развития совокупностью условий производства и обмена, как *основою* их взаимоотношений. Таким образом, общество представляет собою нечто меняющееся исторически в зависимости от того, какова господствующая система производства и обмена благ, каково распределение средств этого производства, т.-е. какова форма собственности данной эпохи: коммунистическая, частная феодальная, частная капиталистическая и т. д.

## § 6. Что такое общественный класс?

Мы говорим о классовом и бесклассовом (коммунистическом) обществе. Под словом класс мы понимаем большую группу людей, различающихся по их месту в исторически определенной системе общественно-

го производства (труда), по их отношению к распределению продукта, т.-е. доходу. Значит, рабочих, капиталистов и землевладельцев, например, превращает в общественные классы: *их роль, их взаимоотношения в процессе производства* (труда), их отношение к закрепленному формально *распределению средств производства, т.-е. к праву собственности на эти средства,* при чем распределение средств производства естественно определяет и распределение дохода. Деление на классы данного общества всегда означает эксплоатацию человека человеком, безвозмездное присвоение одной группой людей части труда другой группы. Таким образом, общественные классы связываются их *классовым интересом, а борьба классов* означает *борьбу за их классовый интерес, за их роль в производстве,* т.-е. в конечном выводе, *борьбу вокруг частной собственности на средства производства.*

## § 7. Чем отличается класс от сословия?

До революции 1917 г. у нас говорили о сословном строе.

Сословие также определяется в своей основе распределением средств производства, в первую очередь, земли; и сословие является видом класса, но на определенной ступени исторического развития. Сословие характеризуется тем, что принадлежность к нему *закреплена в законе,* переходит по наследству и *основывается на происхождении.* При сословном строе всякий должен быть приписан к определенному сословию, при чем принадлежность к привилегированному сословию (дворянству, или потомственному гражданству) зависела от рождения и могла быть вновь приобретена лишь путем «высочайшего пожалования» монарха, а в исключительных случаях долголетнею «верноподданною» службой. Лишение прав состояния приводило

к исключению из прежнего сословия и к приписке к «подлому», непривилегированному сословию.

*Класс,* напротив, представляет собою чисто *экономически-социальное (хозяйственно-общественное) деление.* На деле и здесь для громадного большинства принадлежность к классу определяется уже рождением, но не всегда. Бывали, хотя и редкие, случаи, что фабрикант сделался рабочим, и еще более редкие, что рабочий превратился в капиталиста, но переход из среднего класса (мелких производителей) в пролетариат происходит ежедневно массами, и, наоборот, не говоря о так называемом деклассировании, т.-е. о классовом вырождении, о порывании связи с прежним классом, не входя в органическую связь с новым. Главными сословиями до революции были: дворянство, духовенство, гражданство (или «третье сословие») и так называемые податные или «подлые» сословия крестьянства и мещанства. Главные классы — капиталисты, землевладельцы, рабочие, а с некоторою оговоркою, и крестьяне. Кроме того, есть средние слои, колеблющиеся и не составляющие определенного класса, как общности интересов. А классы, в свою очередь, делятся на подклассы и группы.

### § 8. Чем отличается социалистическое и коммунистическое общество от всякого государства?

Социалистическое общество будет свободным об'единением свободных людей, не знающих эксплоатации, угнетения человека человеком. В нем не будет деления людей на классы (на имущих и неимущих), друг другу враждебные по своим интересам, но *все общество* превратится *в единую свободную организацию действительно равных людей* для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей. Коммунистическим обществом мы называем высшую ступень

развития социалистического общества. Государство, напротив, является организациею еще классовою, ибо оно основано на неравенстве людей, и цель его заключается в подавлении одной части населения другою, одного класса другим.

### § 9. В чем заключается разница между буржуазным государством и пролетарскою Республикою?

Всякое *буржуазное государство* имеет своею целью охрану власти класса имущих (напр., капиталистов) над классом неимущих ,напр., рабочим населением, как в городе, так и в деревне). Оно основано на экономическом неравенстве людей и на эксплоатации (порабощении) человека человеком. Оно проводит твердую рукою порабощение, несмотря на то, что класс имущих составляет лишь *незначительное меньшинство* населения.

*Пролетарская Республика* является организациею сбросивших свои цепи классов эксплоатируемых рабочих и крестьян, с целью подавления своих поработителей (буржуазии и помещиков). Она ставит своею основною задачею уничтожение всякой эксплоатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы и установление социалистической организации общества и водворение социализма, при котором не будет ни деления людей на классы, ни самой государственной власти. Она также вызвана неравенством людей, но она является организациею класса *громадного большинства* против класса ничтожного меньшинства в целях подавления господствовавшего меньшинства и устранения неравенства людей.

### § 10. На чем основана власть буржуазии?

Власть класса капиталстов основывается на сосредоточении в мировом масштабе в руках этого

класса *власти* почти над всеми без исключения *средствами производства,* как в городах, так и в деревне. Им принадлежат не только громадное количество земли, леса, недр и вод, но и фабрики, заводы, рудники, железные дороги и весь живой и мертвый инвентарь, что дает им возможность по своему усмотрению проводить порабощение масс неимущего населения.

А держат они эти массы в порабощении только благодаря покорным им войскам и преданным им чиновничеству, полиции, суду, церкви и печати. Эти органы, являясь послушными слугами буржуазии, в свою очередь подчинены единой центральной власти капитализма, финансовому, банковому капиталу.

## § 11. А в чем заключаются средства для свержения этого ига буржуазии?

Свергнуть это иго буржуазии можно только путем превращения ее средств производства и громадных богатств банков *в общественное достояние,* а для того, чтобы это стало возможным, необходимо уничтожить тот государственный аппарат, при помощи которого буржуазия удерживала в своих руках эти богатства.

Для этого необходимо провести:

1. Сломку всех учреждений буржуазного правительства (чиновничества, полиции и суда) и замену их советами рабочих и крестьянских депутатов и советским образом управления.

2. Роспуск старого постоянного войска и замену его красною рабочею или рабоче-крестьянскою армиею, разоружение буржуазии и вооружение масс трудящихся.

3. Отделение церкви от государства и освобождение школы от церкви.

4. Освобождение печати из-под власти финансового капитала.

Только окончательная сломка всего аппарата власти буржуазии и замена его новым, истинно советским управлением из трудящихся масс обеспечит переход к социалистическому строю.

### § 12. Какие экономические мероприятия легли у нас в основу будущего социалистического строя?

Конституция 1925 года, исключив включенный в конституцию 1918 г. текст декларации трудящегося и эксплоатируемого народа, как превзойденный исторический документ, закрепляет *пожелания* этой декларации в несколько перередактированном XIV с'ездом (18/V—1929 г.) тексте ст. 15, как реально достигнутые *завоевания революции словами:*

«Вся земля, леса, недра, воды, а равно фабрики и заводы, железнодорожный, водный и воздушный транспорт и средства связи являются *социалистической государственной собственностью* на основах, определяемых особыми законами СССР и верховными органами РСФСР». Эта статья отнюдь не означает отступление, по сравнению с декларациею, напротив, там, где декларация говорила лишь *о будущем, намеченном* переходе частной собственности на фабрики, заводы и т. д. в собственность государства, Конституция 1925 г. об'являет это уже совершившимся и непоколебимым фактом, а текст 18 мая 1929 г. его решительно называет уже *социалистической государственной собственностью.* А судебная практика из этого сделала дальнейший вывод, что в РСФСР *все предполагается собственностью государства,* когда не будет доказано противоположное.

### § 13. Каким путем пролетариат все это осуществляет?

Путем доведения в союзе с трудовым крестьянством классовой борьбы, гражданской войны до по-

бедного конца и установлением диктатуры пролетариата.

### § 14. В чем суть диктатуры пролетариата?

Диктатурой класса мы называем захват всей государственной власти одним классом, с устранением от нее всех прочих классов, и беспощадное осуществление государственной власти от имени этого класса. Буржуазия свою диктатуру осуществляет путем предоставлении исключительных полномочий наемным генералам и пр. кровожадным палачам. Рабочий класс под своею диктатурою понимает «мощную советскую власть», которая на ответственные перед советами посты выдвигает своих передовых революционных борцов, партию коммунистов, привлекая к участию в управлении все более широкие массы. От победы той или иной диктатуры зависит исход гражданской войны.

### § 15. Что мы понимаем под словом «гражданская война»?

Это — высшая ступень борьбы классов, с оружием в руках и до полной победы одной из сторон. В капиталистический век это единственная справедливая война. А в век империализма, когда капитализм приобрел определенно международный характер, и гражданская война приняла размеры международные, на мирные советские социалистические республики и их Красную пролетарскую армию шли гражданскою войною империалисты *всего мира,* не взирая на свои взаимные разногласия, в тесном единстве с российскими белогвардейцами, между тем, как в Красную армию постепенно вливаются и к ней примыкают действительно сознательные пролетарии не только Советской России и Союза ССР, но всего мира. Таким образом, борьба классов еще не закончена победою рабочего

класса в одной стране; она продолжается, только другими более мощными, средствами.

Только тогда, когда гражданская война охватит всю Европу, а затем и весь мир и пролетариат везде останется победителем в этой всемирной гражданской войне, наступит полное уничтожение деления человечества на классы, и диктатура пролетариата превратится в *мирное* социалистическое общество трудящихся, т.-е. всего человечества.

### §16. В чем основной характер советской Конституции?

Это — Конституция пролетариата, и основной закон государственной власти класса, основанный на революции. Она призывает всех трудящихся к борьбе на жизнь и смерть за Социалистическую республику, и лозунг ее: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

Свою солидарность с пролетариатом всего мира эта Конституция подчеркивала в декларации 1917 г., уже тогда выражая непреклонную решимость Советской республики вырвать человечество из-под ига международного финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в преступнейшей из всех войн. Этот лозунг 1917 г. она в декабре 1922 г. привела в исполнение образованием СССР, как основы будущего мирового ССР. Но выполняя заветы Ленина о необходимости и возможности приступить к строительству социализма хотя бы *в одной* стране, давшей победу пролетариату, не следует забывать, что лишь поддержка революции со стороны рабочих *всех стран* или их победа, победа хотя *бы в нескольких странах* является необходимым условием полной гарантии первой победившей страны от попыток интервенции и реставрации, необходимым *условием окончательной победы социализма*. Конституция дает политическое равноправие рабочим и трудящимся всего мира (см. §

48), ибо СССР должен стать социалистическим отечеством трудящихся всего мира.

## § 17. Как понимаются взаимоотношения Конституций РСФСР и СССР?

Союз советских социалистических республик является об'единением РСФСР с шестью равноправными ей Социалистическими советскими республиками: Украинской, Белорусской и Закавказской социалистической федеративной советской республикой (последняя состоит из Социалистической советской республики Азербайджана, Армении и Грузии), Узбекистаном, Туркменистаном и Таджикистаном. Эти шесть союзных республики приняли для себя *особые* конституции в основных чертах сходные с Конституцией РСФСР. Союзный договор от 30 декабря 1922 г. и союзная Конституция, принятая на основании этого договора 6 июля 1923 года, не повторяют основных начал этих отдельных конституций, а излагают лишь *основы Союза.* Таким образом, *Конституция СССР и РСФСР одна другую дополняют и вместе составляют единое неразрывное целое, единую советскую Конституцию.*

## § 18. Партия и советская власть.

В Конституции ни словом не упомянуто о партии; но мы говорим, что в советском строе *правящею партией является Всесоюзная коммунистическая партия (ВКП* или большевики). Как это понимается?

Всякая партия является *организациею авангарда класса* или части класса для борьбы за государственную («политическую») власть или для организации этой власти. В современных государствах правительства всюду партийные, т.-е. состоящие из представителей партии или соглашения нескольких партий (коалиций).



ИНСТИТУТ
К. Маркса и Ф. Энгельса
Ц. И. К.

Не делает исключения и правительство СССР, но в то время как всюду партийность лицемерно прикрывается, у нас партия открыто заявляет, что она правит, как организация авангарда класса трудящихся, и в этом смысле, как диктатура партии. Она, однако, не управляет непосредственно, прямо назначая своих представителей на командные посты, а выставляет лишь своих кандидатов в советские учреждения в общесоветском порядке, основываясь на своем весе и своей популярности, а свои директивы проводит через своих членов в порядке партийной дисциплины. Таким образом «партия у нас руководит правительством. А руководство это удается потому, что партия пользуется у нас доверием большинства рабочих и трудящихся вообще и она имеет право руководить органами правительства от имени этого большинства.» (Сталин.)

Она, с одной стороны, не боится заявить прямо о себе, как правящей и ответственной партии, и допускает даже об'единение персонально партийных и правительственных функций наркомата Рабоче-крестьянской инспекции и Центральной контрольной комиссии Коммунистической партии (РКИ и ЦКК). С другой стороны, она привлекает к контролю и своих партийных дел (напр., при чистке партии, в самокритике и т. д.) *беспартийных,* ибо ее роль качественно изменилась по отношению ко всей массе трудящихся: она является учителем, руководителем, вождем рабочего класса в целом.

### § 19. Диктатура класса или партии?

Советская социалистическая республика это—диктатура класса, руководимого Коммунистическою партиею. Коммунистическая, как и всякая другая партия есть классовая организация. Но, являясь партиею, верно понимающею и излагающею основной интерес рабо-

чего класса, она является авангардом всего класса и, пользуясь доверием этого класса и примыкающих к нему широких трудовых масс, она осуществляет эту диктатуру в революционных интересах всего пролетариата. Поэтому коммунистическое партийное правительство одновременно и является диктатурою всего пролетариата и широких масс трудового крестьянства или, как Ленин формулирует, пролетариата и бедноты в прочном союзе с средним крестьянством.

### § 20. Как понимать прочный союз с крестьянством?

О едином крестьянстве после конфискации земель помещиков более речи нет. Крестьянин-*бедняк* это — *классовый союзник* пролетариата; их тесно об'единяет *единый* классовый *интерес*. Крестьянство *среднее*, «середняки», не представляет собою особого класса в собственном смысле слова, ибо у них в одиночку нет *общности* классового интереса, у них *разрозненно* имеются лишь одинаковые однородные интересы. Середняк — крестьянин по существу не живет от эксплоатации чужого труда; он сам является *работником*. Но в то же время он, как землевладелец или как владелец продукта — товара для рынка, является *частным собственником*, являясь *одновременно и тружеником*. Эти две души приводят его к колебаниям. Как частный собственник он пока часто *склоняется* к буржуазии, как труженик он *должен итти* с рабочим. Союз с ним, конечно, не означает писаного договора; класс с классом образует союз не на письме, а лишь на почве реально осуществляемого интереса. Наша задача, поэтому, была внедрить в рабочий класс сознание, что было бы *безумием* пытаться *воинственно* выступать против громадной у нас массы *середняков*, как это хотят ультралевые элементы; но действовать на него, как на труженика, примером и реально подкрепляемым убежде-

нием, одновременно резко выступая против буржуазного на него влияния кулака и принимая все возможные меры добровольно и постепенно его перевести на путь социализма, на деле показывая ему преимущества социализма перед частною собственностью, отвергая на этот счет сомнения правых уклонов. Так мы понимали *борьбу за* середняка, ни на минуту не забывая, что это есть *борьба длительная*. Вовлекая и середняка в массовое управление государством, мы не отказывались и не отказываемся от роли *пролетариата*, как гегемона, т.-е. революционного *вождя, руководителя, учителя* для всех трудящихся. То, что сейчас происходит по всему Союзу в неслыханном движении к колхозному строительству является самым красноречивым доказательством правильности этой политики.

## § 21. Какие изменения внес НЭП в Конституцию?

Новая экономическая политика (НЭП) внесла изменения в *экономические* отношения. Она, наряду с социалистическою государственною собственностью и монополиею допустила и частную собственность и товарообмен, но она представляла собою лишь временное *экономическое* отступление революции, но не в смысле поражения, а в целях нового наступления на базе (основе) нэпа к социализму. Сохраняя национализацию земли и прочих основных средств производства и транспорта, а равно и монополию внешней торговли, она не внесла в Конституцию *никаких политических* уступок в пользу побежденных классов, помещиков и буржуазии. И эта советская система, как полноправная, ныне признана даже в международном масштабе — почти всеми великими державами. Диктатура советов рабочих и крестьян сохраняется в полной неприкосновенности, а работа ее продолжается все более организованно и стройно. Значит, не шаг назад, а

шаг вперед, ибо как доказывал Ленин, только советская власть дала возможность и средства *подвести* под нее недостающий *экономический фундамент,* провести перевоспитание масс и *культурную революцию* и путем реформ и кооперации *постепенно превратить «нэповскую» Россию в «социалистическую» Россию,* одним словом, лишь при советской власти стало возможным, то что мы называем в самом широком смысле слова — *социалистическим строительством.*

## II. Общие положения конституций СССР и РСФСР.

### § 22. Что означают буквы «РСФСР» и «СССР»?

Буквы РСФСР означают: Российская социалистическая федеративная советская республика, а СССР— Союз советских социалистических республик.

Что государство рабоче-крестьянское называется *республикою,* не требует дальнейшего пояснения. Как бы ни был печален опыт рабочего класса с буржуазными республиками, слово республика все-таки исторически получило значение свободного, вольного государства с выборными лицами во главе и без наследственных царей, королей или князей.

Рабоче-крестьянская республика называется *социалистическою,* ибо ее назначение заключается в проведении в жизнь социализма.

Рабоче-крестьянская республика называтся *федеративною,* ибо она об'единяет целый ряд автономных советских социалистических республик и областей.

Рабоче-крестьянская республика называется *советскою,* в противоположность парламентской, ибо во главе ее стоят *советы* рабочих и крестьянских депутатов, т.-е. представительство только трудящегося класса, тогда как парламентская республика управляется цензовыми элементами, т.-е. главным образом представи-

телями имущих классов и во всяком случае в *интересах* этих имущих классов.

Рабоче-крестьянская республика называется *российскою потому,* что она исторически является преемницею буржуазного, а до того самодержавного российского государства, хотя она и обнимает целый ряд *инонародных* автономных республик и областей.

*Союзная советская* республика называется *Союзом советских социалистических республик* потому, что она об'единяет семь советских социалистических республик в единое союзное государство.

### § 23. Как смотрит Конституция на название РСФСР «российскою»?

Это не значит, что рабоче-крестьянская республика непременно настаивает на неприкосновенности исторического состава этого государства. Конституция признает принцип «свободного самоопределения наций».

### § 24. На чем основано, по Конституции, название «социалистическая»?

Конституция провозглашает, что «Российская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян», в котором «вся власть принадлежит советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов». Разница между названием *социалистическая и советская* сводится к тому, что Советская республика есть классовое об'единение трудящихся в государство с целью подавления буржуазии и водворения социализма, а социалистическое общество трудящихся имеет в виду постепенное проведение в жизнь в пределах советского государства социализации средств производства, земли и т. п. и на основе этих средств

успешное строительство нового социалистического общества. По мере окончательного подавления буржуазии и исчезновения всякого деления людей на классы, в том числе и деления на рабочих и крестьян, государство, т.-е. диктатура пролетариата в виде Советской республики, делается излишним и отмирает. Тогда останется одно лишь социалистическое общество трудящихся.

## § 25. Как обосновывает Конституция слово «федеративная»?

Конституция провозглашает, что «Российская советская республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян на основе федерации национальных советских республик». Слово федерация означает на русском языке союз; оно подчеркивает то, что составными частями РСФСР являются *свободные* составные части, национальные республики или области.

Ст. 13 конституции 1925 г. в последней редакции так и гласит: «Признавая право всех наций на *самоопределение* вплоть до отделения, Российская социалистическая федеративная советская республика, исходя из твердо выраженной воли трудящихся отдельных национальностей, населяющих Российскую социалистическую советскую республику, к оформлению своего государственного бытия в составе Российской социалистической федеративной советской республики, *об'единяется с этими национальностями* путем образования в составе Российской социалистической федеративной советской *республики национальных автономных советских* социалистических *республик и областей*». Автономные национальные советские социалистические республики и области входят на началах федерации в Российскую СФС республику. Основные законы (конституции) автономных республик принимаются их с'ездами советов, представляются на утверждение

ВЦИК и окончательно утверждаются Всероссийским с'ездом советов. Положения об автономных областях принимаются их с'ездами и утверждаются ВЦИК.

### § 26. Как об'ясняет Конституция слово «советская»?

Еще в декларации, принятой III Всероссийским с'ездом, было провозглашено, «что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплоататорами, эксплоататорам не может быть места ни в одной из органов власти, и власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представителю — советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». «Вся власть в центре и на местах принадлежит советам». «Всероссийский с'езд советов является высшею властью РСФСР», а в выборах в советы участвуют только трудящиеся. Эти положения сохраняют силу и поныне.

### § 27. Как определяет Конституция Советскую республику?

По словам Конституции РСФСР 1925 г. основною задачею ее является «гарантировать диктатуру пролетариата в целях подавления буржуазии, уничтожения эксплоатации человека человеком и осуществления коммунизма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти».

Конституция 1925 г. РСФС республику называет государством рабоних и крестьян».

### § 28. Что означает СССР?

30 декабря 1922 года на I Об'единительном с'езде делегаты рабочих и крестьянских советов четырех Социалистических советских республик, а именно: 1) РСФСР, 2) УССР (Украинской социалистической

советской республики), 3) БССР (Белорусской социалистической советской республики) и 4) ЗСФСР (Закавказской социалистической федеративной советской республики (состоящей из трех советских социалистических республик: Азербайджана, Армении и Грузии), утвердили союзный договор об образовании единого *Союзного* государства — СССР (т.-е. Союза советских социалистических республик). Этот Союз является более тесным об'единением прежних договорных союзных республик, из которых две: РСФСР и ЗСФСР представляют собою федеративные об'единения. К этим четырем союзным республикам в 1925 году присоединились еще: Туркменская и Узбекская (образовавшиеся путем национального размежевания из прежних Туркестана, Бухары и Хорезмы [Хива]). К этим республикам в 1929 г. присоединилась еще седьмая союзная республика: Таджикистан, входившая до сих пор в состав Узбекистана. Новое об'единение представляет собою не простой союз республик, а *союзную* республику с единым правительством во главе и с единым представительством во внешних сношениях.

На основании этого договора, II сессия Центрального исполнительного комитета союза 6 июля 1923 г. приняла союзную Конституцию, состоящую из декларации и договора. Конституция эта была утверждена II С'ездом советов союза 31 января 1924 г.

### § 29. В чем заключается суть этого союзного договора и союзной Конституции?

С одной стороны, *в большем сближении:* из союза государств Республика превращается в *союзное государство* с единою суверенною властью во главе, т.-е. единым центральным союзным правительством, союзным с'ездом, союзным ЦИК, союзным Совнаркомом и т. д. С другой стороны, договор *уточняет форму*

*центральной власти* и проводит *разграничение* центральной власти и местных властей отдельных республик. Одновременно договор определенно подчеркивает право каждой из республик на свободный выход из союза.

### §30. Что изменилось вместе с утверждением союзной Конституции?

Договор Союза заменен Конституцией. Изменение союзной Конституции зависит уже не от нового договора отдельных республик, как было сказано в первоначальном договоре, но *от с'езда советов Союза* и, если изменения не относятся к основным началам ее, — от ЦИК'а Союза.

Одною из составных частей союза является РСФСР.

Мы здесь рассмотрим лишь союзную Конституцию и Конституцию РСФСР, которая является историческим документом, ибо и редакция ее 1925 г. является лишь исправлением и дополнением текста Конституции 1918 г., поскольку таковые сделались необходимыми вследствии образования Союза, и в существе своем почти дословно принята и прочими социалистическими республиками, исключая лишь ту или другую часть (напр., декларацию прав), переставляя отделы или изменяя нормы выборов и т. д.

---

## III. Основы Союза и его Конституция.

### § 31. В чем заключается особенность Союза?

В том, что СССР является об'единением в единую Союзную *социалистическую* республику отдельных самостоятельных *национальных* советских социалисти-

ческих республик. Это — первый *социалистический союз национальных* государств трудящихся. Это, таким образом, *первая на деле победа социализма над национализмом.* И РСФСР уже является Социалистическим союзом национальных об'единений трудящихся, но здесь процесс образования союза шел обратным путем: единое государство РСФСР *расчленилось* на национальные части; раньше возникло союзное государство, а потом внутри его образовались отдельные автономные национальные республики и области.

### § 32. В чем заключается национализм вообще?

В том, что члены одной нации подчеркивают свое национальное единство и свои *национальные особенности,* по отношению к другой нации или к другим нациям. Внутри нации он проявляется в затушевывании классовых противоречий и классовой борьбы в целях или под предлогом национальной борьбы против другой нации или других наций. Так, напр., царская Россия натравляла все классы против своих национальных меньшинств; во время войны воюющие нации всякими способами призывали все свои классы к вражде против неприятеля и т. д. Фашизм во имя национализма вводит открытую форму диктатуры буржуазии для обмана или, где недостатачно обмана, потопления в крови пролетариата. Национализм будет изжит лишь с окончательной победы социализма, как результата окончательной победы рабочего класса и уничтожения классовых противоречий и самих классов.

### § 33. Нация и класс.

*Нация* является исторически сложившимся социальным об'единением людей, основанным на исторически сложившейся устойчивой общности языка, *территории,*

связности *экономической жизни* и психологического склада, проявляющегося в общности *культуры*, причем об'единяющим по отношению к данной и раз'единяющим по отношению ко всем остальным нациям моментом надо признать, главным образом, *язык*.

*Класс*, напротив, как мы уже видели, является расслоением нации по *экономическому признаку*, а именно по распределению средств производства, с тенденциею к об'единению своих членов за пределы нации и государства, в международном общении, основанном на сознании общего *классового интереса*. Национальный интерес об'единяет, так сказать, вертикально, по территории, классовый — горизонтально, независимо от данной территории.

Нация является созданием буржуазного общества.

Национальные противоречия приводят к национальным войнам; классовые противоречия к классовой борьбе и гражданской войне. Ни тех, ни других противоречий и войн буржуазное общество устранить не в состоянии, почему вера в длительное мирное сотрудничество нации или классов *в буржуазном* обществе является результатом наивных иллюзий или сознательного обмана.

## § 34. Как меняется национальный вопрос по периодам?

Национальный вопрос выдвигается с ростом капитализма и особенно с победою буржуазной революции. В первое время национальные стремления совпадают с освободительным движением. Буржуазный национализм первого периода — это освобождение исторических национальных государств. Мелкобуржуазный или крестьянский национализм первого периода является, главным образом, освободительным движением, так называемых, «наций без истории», т.-е. не составлявших, по данным истории, — самостоятельных го-

сударств. Это также в первое время прогрессивная борьба за *культурный под'ем низов новой нации.*

С укреплением капитализма и особенно с переходом в период империализма, — буржуазный национализм превращается в грабительский империализм, цель которого политическая или, по крайней мере, экономическая аннексия или завоевание всех, особенно колониальных, стран и подавление и, если возможно, денационализация (лишение национальных особенностей, на первом месте, языка) всех слабых наций. Мелкобуржуазный национализм превращается в погромный шовинизм, предательский национал-социализм и фашизм.

Итак, в буржуазном обществе национальный вопрос не поддается разрешению, ибо того или иного рода национализм становится последним и вернейшим оплотом буржуазии.

## § 35. Что происходит с национальным вопросом после победы пролетариата?

«Наивный марксизм» представлял себе, что вместе с победою пролетариата мигом будет решен, вернее, совсем отменен и национальный вопрос; лишь дальновидный вождь большевиков Ленин восстановил истинное революционное учение Маркса, по которому переход к социализму и коммунизму является длительным периодом пролетарской диктатуры. В этот период за одно с общею культурною революциею должно пройти и революция национальная. Угнетенные национальности и так называемые нации без истории образуют самостоятельные или автономные республики или области, которые свободно и в условиях равноправия, развивая свою национальную культуру, постепенно изживают и забывают воспоминания времен национального гнета и переходят к братскому сближению и об'-

единению всех трудящихся, всего трудящегося человечества. Таким длительным переходным шагом к социалистическому единству является Социалистическая фередация или социалистический союз национальных советских республик и областей.

### § 36. Но почему необходим подобный Союз для социалистических республик?

Восстановление народного *хозяйства* оказалось невозможным при раздельном существовании С. С. республик. Неустойчивость международного положения и опасность нападений капиталистических акул делают неизбежным создание единого *военного фронта* только что освободившихся национальных республик перед лицом капиталистического окружения. Само построение советской власти, как власти одних трудящихся, интернациональной по своей природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь об'единения в одну социалистическую семью. Вот какие обстоятельства повелительно требуют об'единения национальных советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и *внешнюю безопасность, и внутренние хозяйственные преуспеяния и свободу национального развития народов.*

### § 37. Какова цель образования Союза?

Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма. В лагере *капитализма* — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы империалистическое зверство и войны. В лагере *социализма, напротив,*—взаимное доверие, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и брат-

ское сотрудничество народов. *Новое союзное государство*, об'единяя этот мир социализма, послужит верным оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути об'единения трудящихся всех стран в *Мировую социалистическую республику*.

### § 38. Как изображает союзная Конституция это стремление?

Она в ст. 70 установила в государственном гербе символ такого стремления к социалистическому единству всех трудящихся мира: «Гос. герб. Союза состоит из серпа и молота *на земном шаре*, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на шести языках: «*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*» На верху герба имеется пятиконечная звезда». В декларации она об'являет, что *доступ в союз открыт всем социалистическим советским республикам*, как ныне существующим, так и имеющим возникнуть *в будущем*.

### § 39. В чем заключается сила новой республики?

В братском союзе трудящихся всего мира без различия национальностей. Во главе его стоит рабочий орган «*Союзный Совет*» и орган национальностей «*Совет национальностей*», составляющие на началах равноправия вместе Центральный исполнительный комитет союза и избираемые на равных правах С'ездом советов союза. Этот союз является результатом свободного договора, и за каждою из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза. Гражданин каждой союзной республики может с гордостью заявить: *Я — гражданин всего Социалистического союза СР*, не теряя однако, гражданства национальной С. С. республики.

## IV. Вольности советских союзных конституций.

### § 40. Кому советская Конституция обеспечивает все вольности?

Буржуазные конституции обыкновенно *на словах* провозглашают свободу, равенство и братство всех, без исключения, людей. Но это является простым лицемерием, ибо эти свобода, равенство и братство *действительно* обеспечены только для буржуазии.

Советская Конституция откровенно заявляет, что она несет свободу *только классу трудящихся,* но этот класс, во первых, обнимает громадное большинство населения уже ныне, а, во-вторых, он все растет и со временем обнимет все трудящееся человечество. Одновременно наша Конституция не только обещает *на словах, но и обеспечивает на деле* эти свободы и способы пользоваться ими.

### § 41. Свобода мнений.

В целях обеспечения за трудящимися *действительной* свободы выражения своих мнений, Конституция *уничтожает зависимость печати от капитала* и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянства все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и свяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение. Самым главным тормозом рабоче-крестьянской печати всегда являлось отсутствие капитала, типографий, бумаги и т. д. В то же время банки и прочие капиталисты снабжали буржуазную печать не только типографиями, бумагою и деньгами, но и дорого оплачиваемыми об'явлениями. Конституция обязуется изменить все это в пользу рабоче-крестьянской печати.

## § 42. Свобода совести и доступ к знанию.

В целях обеспечения за трудящимися *действительной* свободы совести, *церковь отделяется от государства и школа от церкви,* а свобода как религиозной, так и *антирелигиозной* пропаганды признается за всеми гражданами. Но лучшим средством борьбы против влияния церкви на совесть является обеспечение за трудящимися доступа к знанию. Конституция ставит прямою задачею РСФСР — предоставить им полное всестороннее *бесплатное* образование.

## § 43. Свобода собраний.

Признавая право граждан Советской республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., Конституция предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянства все пригодные для устройства народных собраний помещения. Отныне все школьные и прочие общественные здания, в свободное от занятий время, как в городе, так и в деревне, должны быть в распоряжении трудового народа для своих собраний.

## § 44. Свобода союзов.

Обеспечение *действительной* свободы союзов для трудящихся Конституция видит в сломке экономической власти имущих классов и в оказании, вслед за устранением всех существующих в буржуазном обществе препятствий, рабочим и крестьянам содействия для их об'единения и организации. Мало того, не только содействие, прямое моральное давление в целях об'единения организаций неразвитых масс производит Рабоче-крестьянская-республика, ибо только в такой организации рабочих и крестьян заключается ее собственная сила.

### § 45. Обязанности труда.

Утопическому для буржуазного общества «праву всех на труд» Конституция противопоставляет *обязанность труда,* признавая труд обязанностью всех граждан Республики. Текст 1918 г. эту мысль пояснял словами: не трудящийся да не ест! Исключение этих слов в редакции 1925 г. не означает признание их неправильными. А если «нэп» предоставляет и право нетрудового дохода, то в виде временного исключения, лишая пользующихся этим исключительным положением прав политического равенства.

### § 46. Равноправие национальностей.

Исходя из равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности, Российская социалистическая федеративная советская республика об'являет совершенно несовместимым с основными законами Республики какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия, а равно установление или допущение каких бы то ни было (прямых или косвенных) преимуществ для отдельных национальностей.

### § 47. Равноправие языков.

На деле национальные особенности отражаются прежде всего на *языке.* Конституция 1925 г. особо подчеркивает равноправие национальностей в этом отношении: РСФСР признает за всеми гражданами республики право и обеспечивает им полную возможность свободного пользования родным языком на с'ездах, в суде, школе, управлении и общественной жизни.

### § 48. Как относится Конституция 1925 г. к иностранцам?

Первая Конституция пролетарского государства не могла обойти молчанием вопрос о трудящихся ино-

странцах, живущих для трудовых целей в Советскоїї России, а равно и о гражданах прочих союзных республик. Гражданам *прочих союзных республик* РСФСР, конечно, предоставляет обсолютно *полное равноправие*. Но она предоставляет *все политические и гражданские права* и рабочим, а равно и не пользующимся наемным трудом крестьянам иностранцам, если они в РСФСР находятся для трудовых занятиї.

Наконец, Конституция предоставляет *право убежища всем* иностранцам, подвергающимся преследованию за революционно освободительную *деятельность*.

### § 49. Кто охраняет эти завоевания великой Рабоче-крестьянской революции?

Конституция признает всемерную охрану этих завоеваний обязанностью всех граждан Республики и для этой цели устанавливает всеобщую воинскую повинность. Но защита социалистического отечества и революции с оружием в руках предоставляется *только* трудящимся. Нетрудовые элементы отнюдь не освобождаются от этой повинности, но на них возлагается отправление иных военных обязанностеї.

### § 50. Допускаются ли из'ятия для трудящихся в пользовании этими свободами?

Пока не уничтожены классы и не все граждане Республики перешли в класс трудящихся, другие классы (эксплоататорские, нетрудовые) не допускаются ни в один из органов власти. Но сверх того, руководствуясь интересами класса трудящихся в целом, РСФСР вправе лишить отдельные группы или отдельных лиц прав, которыми они пользуются *в ущерб интересам* социалистической революции.

## V. Конструкция советской Центральной власти.

### § 51. Что мы понимаем под словом «советская власть»?

Советскою властью мы называем государственную власть *в центре и на местах,* принадлежащую советам депутатов рабочих и прочих трудящихся и с'ездам этих советов, а равно избранникам этих советов и с'ездов. Конституция РСФСР это выражает словами: «Вся власть в пределах Республики принадлежит советам рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов».

### § 52. Что мы называем Центральною властью?

Центральною властью мы называем *верховную* власть данного государства и *высшие* его органы, в которых сосредоточено возглавление этого государства как по отношению к прочим государствам, так и по отношению к своему государству. В советском, т. е. пролетарском государстве, эта власть находится в руках с'езда советов трудящихся, а на время отсутствия с'езда — Центрального исполнительного комитета, его президиума и его органов, т.-е. народных комиссариатов. Это является общим правилом для всех советских республик: как для Союза, так и отдельных Союзных или автономных республик.

### § 53. Как Конституция излагает взаимоотношения между Центральной властью СССР и РСФСР?

РСФСР, как и прочие союзные республики, является составною частью СССР. Значит, верховная власть Союза является верховною властью и над РСФСР. Но союзная Конституция в ст. 1 договора определяет те предметы ведения, которые переданы верховным органам Союза. Суверенитет или самосто-

ятельность входящих в Союз союзных республик *ограничены лишь в этих пределах*. Вне этих пределов каждая союзная республика, значит и РСФСР, осуществляет свою государственную власть *самостоятельно*, и *Союз сам охраняет* эти суверенные права союзных республик.

## § 54. Каковы предметы ведения верховных органов Союза?

Эти предметы перечислены в ст. 1. союзной Конституции:

а) *Представительство Союза* в международных сношениях, ведение всех дипломатических сношений, заключение политических и иных договоров с другими государствами и их ратификация, изменение внешних границ Союза, об'явление *войны* и заключение мира, и установление основ в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;

б) заключение договоров о приеме в *состав Союза* новых республик и изменение границ между союзными республиками;

в) организация и руководство *вооруженными* силами Союза;

г) в интересах *единства хозяйства:* установление основ и общего плана народного хозяйства Союза, определение отраслей промышленности и отдельных промышленных предприятий, имеющих общесоюзное значение, заключение концессионных договоров, как общесоюзных, так и от имени отдельных республик, руководство транспортным и почтово-телеграфным делом, руководство внешней торговлею и установление системы внутренней торговли и установление системы мер и весов;

д) установление основных *законов о труде;*

е) в видах единства *кредита и финансов:* установление единой денежной и кредитной системы, заключе-

ние внешних и внутренних *займов* Союза и разрешение внешних и внутренних займов союзных республик, утверждение единого государственного *бюджета Союза,* в состав которого входят бюджеты союзных республик, установление общесоюзных *налогов* и доходов, отчислений от них и надбавок к ним на образование дополнительных налогов и сборов на образование бюджетов союзных республик;

ж) установление *общих начал землеустройства* и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР, а равно и общесоюзное законодательство о междуреспубликанских переселениях и установление переселенческого фонда, что вытекает из общесоюзного гражданства;

з) *общесоюзное законодательство,* как по всем перечисленным предметам, так и по установлению основ судоустройства, судопроизводства, гражданского и уголовного права, в области общих начал народного просвещения и общих мер народного здравоохранения, и *общесоюзная амнистия;*

и) кроме того, организация *общесоюзной статистики.*

### § 55. Кто наблюдает за сохранением этих правил о предметах ведения Союза?

Сам Союз в лице своих верховных органов отменяет нарушащие Конституцию постановления с'ездов советов и ЦИК'ов союзных республик. Он же разрешает и все споры между отдельными союзными республиками.

### § 56. Кто вправе расширить или сузить предметы ведения Союза?

Только верховные органы самого Союза, на первом месте С'езд советов. Исключение составляет только

ограничение права выхода союзной республики (п. 4 Конст.), каковое право может быть изменено, отменено или ограничено *только с общего согласия* (значит, нового договора) *всех* союзных республик.

*Изменение территории* отдельной союзной республики допускается только с ее согласия.

## А. Организация Центральной власти СССР

### § 57. Кто является верховным органом власти СССР?

Верховным органом власти Союза является *Союзный с'езд* советов, созываемый не реже *одного раза в 2 года* на кратковременную сессию. Кроме этих *очередных* с'ездов могут созываться и *чрезвычайные* с'езды. С'езд не издает, по общему правилу, отдельных законов; он лишь утверждает отчеты правительства и по докладам выносит *директивные* постановления. В период *между* с'ездами верховным органом Союза является ЦИКС, т.-е. Центральный исполнительный комитет Союза, избираемый С'ездом, и Президиум ЦИКС.

### § 58. Кто избирает с'езды советов Союза ССР?

С'езд советов Союза сов. соц. республик составляется из представителей *городских* советов и советов *городских поселений* по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей и представителей губернских и городских с'ездов советов по расчету 1 депутат на 125.000 *жителей*. В тех республиках, где нет губернских или окружных об'единений, делегаты избираются непосредственно на С'езде советов данной республики.

### § 59. Чем об'ясняется разница в норме избирателей?

Конституция не вновь устанавливает цифры, но записывает лишь то, что уже существовало на деле в

союзных республиках. В *городе* 1 депутат избирается на 25.000 *избирателей,* т.-е. трудящихся. Но в *деревне* вначале точного учета трудового крестьянства не было. Поэтому для деревни установлена была норма по 1 депутату на 125.000 *жителей,* включая туда и неимеющих избирательного права, с одной стороны, и детей, и вообще лиц, не участвующих в выборах, с другой стороны. Остающееся некоторое преобладание города об'ясняется тем, что политическая жизнь в городах более развита, чем в деревне, и что рабочие городов на своих плечах вынесли революцию в первой и оборону ее в следующих ее стадиях, почему представители советов крестьянских депутатов еще в самом начале революции добровольно согласились на эту норму, которая неизменно сохранилась до сих пор, не потеряв до сих пор в буржуазном окружении своего первоначального значения.

### § 60. Кто созывает с'езд?

ЦИКС созывает С'езд не реже 1 раза в 2 года. Чрезвычайный С'езд созывается по постановлению ЦИКС; по требованию Союзного совета, Совета национальностей или двух союзных республик. При чрезвычайных обстоятельствах, препятствующих созыву с'езда в срок, ЦИКС имеет право отсрочки созыва.

### § 61. Каковы взаимоотношения С'езда и ЦИК'а Союза?

ЦИКС ответственен перед С'ездом, но в его отсутствие он имеет ту же власть, как и С'езд. Только право отмены или изменения *основных начал* Союзной Конституции принадлежит одному только С'езду.

## § 62. В чем заключаются регулярные функции ЦИК Союза?

ЦИК Союза издает кодексы, декреты, постановления и распоряжения, об'единяет работу по законодательству и управлению Союза и определяет круг деятельности Президиума ЦИК'а и Совнаркома Союза. Все декреты, постановления и распоряжения, издаваемые ЦИК'ом, обязательны к исполнению *на всей территории Союза ССР, на правах общесоюзного законодательства*. Кроме того, ЦИК Союза имеет право *приостанавливать и отменять* декреты, постановления и распоряжения Президиума ЦИК'а Союза, а также с'ездов советов и ЦИК'ов союзных республик и других органов власти на территории Союза.

## § 63. Как построен союзный ЦИК?

По Конституции ЦИК Союза состоит из *двух советов*, из *Союзного совета* и *Совета национальностей*. Союзный совет это — первоначальный ЦИКС, избираемый Союзным с'ездом *пропорционально населению* каждой союзной республики, при чем число делегатов каждый раз утверждается самым С'ездом (в 1927 г. 450 членов и 199 кандидатов, равноправных с членами). Совет национальностей образуется из представителей *союзных и всех автономных советских* социалистических республик *по 5 представителей* от каждой (считая Азербайджан, Армению и Грузию за отдельные единицы) и из представителей автономных областей как РСФСР, так и прочих союзных республик по одному представителю (всего в 1927 г. избрано 135 делегатов и 63 кандидата). Но и эти представители в Сов. нац. утверждаются тем же С'ездом советов Союза ССР. Таким образом, оба совета одинакого избраны с'ездом Союза, а равно и ответственны перед ним.

### § 64. Не подражаем ли мы тут буржуазной двухпалатной парламентской системе?

Тов. Ленин ВЦИК как-то назвал «рабочим парламентом». Этот парламент от того не стал буржуазным. Вводя впоследствии для Союза рядом с «рабочим парламентом» или Союзным советом еще «парламент национальностей», т.-е. Совет национальностей, наша Конституция только дальше развивает нашу политику национального равноправия. Оба совета *равноправны:* оба утверждаются или избираются Союзным с'ездом советов, являющимся одинаково верховной властью над обоими. Состав обоих советов *одинакого* состоит из представителей *одних трудящихся,* и классовый интерес, их об'единяющий, является *единым.* Это составляет доведение до конца начала, заложенного в Нар. комиссариате национальностей, прекратившем с созданием Совета национальностей свое существование.

Итак, нет ничего общего между нашею системою двух советов и буржуазною двухпалатною системою, которая была создана буржуазией в противовес демократии. Верхняя палата там играет роль классового тормоза против буржуазной демократии. При советской системе оба совета об'единяет *единый классовый интерес трудящихся* и единое классовое руководство Коммунистической партии.

### § 65. Как рисуются взаимоотношения Союзного совета и Совета национальностей?

Составляя совместно *единый ЦИК Союза,* оба совета заседают, по общему правилу, *отдельно,* имеют свои отдельные президиумы в составе по 9 членов каждый и пользуются *равными правами.* Союзный совет и Совет национальностей *отдельно* рассматривают все декреты, кодексы и постановления, поступающие к ним

от Президиума ЦИК'а или от Совнаркома Союза, а также от отдельных наркоматов Союза, ЦИК'ов 7 союзных республик и возникающие по собственной инициативе того или другого Совета. Только в случае несогласия между обоими Советами могут быть созваны совместные заседания Советов Союзного и Национальностей. Впрочем, практика ввела и *совместные выслушивания* докладов, но всегда с *отдельным голосованием*.

Законопроекты и прочие постановления пленума ЦИКС проходят *в каждом* Совете *отдельно* и получают силу закона лишь при условии принятия их как Союзным советом, так и Советом национальностей, после чего они публикуются от имени ЦИК'а Союза. В случаях разногласий между Союзным советом и Советом национальностей вопрос передается в особую создаваемую ими *согласительную комиссию*. Состоявшееся соглашение передается на утверждение обоих Советов. При недостижении соглашения в согласительной комиссии, вопрос переносится на рассмотрение *совместного заседания* обоих Советов.

### § 66. Как созываются заседания ЦИК'а Союза?

ЦИК Союза созывается на сессии его Президиумом, при чем *очередные сессии ЦИКС* созываются *три* раза в год. Чрезвычайные сессии могут созываться Президиумом ЦИК'а Союза, по требованию Президиума Союзного совета или Президиума Совета национальностей, а также по требованию ЦИК'а одной из союзных республик. На сессию созываются *оба Совета одновременно* и заседают, как мы видели, по общему правилу, каждый *отдельно* под председательством своего Президиума.

### § 67. Как организуются совместные заседания Советов?

Если разрешение вопроса не состоялось вследствие того, что то или иное предложение не получило большинства голосов Союзного совета или Совета национальностей в отдельности, то вопрос может быть решен окончательно совместным заседанием обоих Советов, но и тут *оба Совета голосуют отдельно,* и по требованию хотя бы отного из обоих Советов вопрос может быть перенесен на *разрешение* очередного или чрезвычайного С'езда советов.

### § 68. Не создается ли таким путем законодательная волокита?

На первый взгляд должна пострадать наша известная гибкость в законодательстве, особенно его быстрота. Но подобные разногласия могут вообще возникать лишь по важнейшим вопросам национального характера, где полная согласованность дороже некоторого замедления в разрешении вопроса. Менее важные и особо экстренные дела вообще решает Президиум ЦИКС. Наконец, у нас правящею партией является единая и общесоюзная ВКП, директивы которой по отношению к своим членам всегда содействуют быстроте и согласованности решений, ибо она всегда представляет общие интересы всего рабочего класса в целом.

### § 69. Как понимать роль Президиума ЦИКС?

По Конституции в период времени между *с'ездами советов* вся власть принадлежит ЦИКС, а в период *между сессиями ЦИК'а* Союза *высшим* законодательным органом власти Союза является *Президиум ЦИКС.* Он также издает декреты, постановления и распоряжения, рассматривает и утверждает проекты декретов

и постановлений, вносимых Советом народных комиссаров, отдельными ведомствами Союза, ЦИК'ами союзных республик и их президиумами, а равно и другими органами власти. Однако, все декреты и постановления, определяющие *общие нормы* политической и экономической жизни Союза, а также вносящие *коренные изменения* в существующую практику государственных органов Союза, *обязательно* восходят на утверждение самого ЦИК'а Союза.

### § 70. В чем заключаются права ЦИКС по отношению к прочим органам Союза и отдельных республик?

Президиум ЦИК Союза, наблюдая за проведением в жизнь Конституции Союза и за исполнением всех постановлений С'езда советов и ЦИК'а Союза всеми органами власти, имеет право:

а) приостанавливать постановления с'ездов союзных республик с последовательным внесением этих постановлений на рассмотрение и утверждение ЦИК'а Союза;

б) *приостанавливать и отменять* постановление СНК Союза и союзных республик, ЦИК'ов союзных республик и отдельных наркомов Союза.

в) разрешать *вопросы о взаимоотношениях* между СНК Союза и народными комиссариатами Союза, с одной стороны, и ЦИК'ами союзных республик и их президиумами — с другой.

### § 71. Президиумы советов Союзного и Национальностей.

Союзный совет и Совет национальностей для *подготовки сессий и руководства работой* последних выбирают свои президиумы в составе по 9 человек

каждый. Эти президиумы входят полностью в состав Президиума ЦИК'а Союза*).

### § 72. Как избирается Президиум ЦИКС?

Президиум ЦИК'а Союза *образуется* ЦИК'ом в количестве *27 человек*, в число которых входят президиумы обоих советов в количестве 18 человек. Остальные 9 человек избираются на *совместном* заседании Союзного совета и Совета национальностей, причем оба совета *голосуют отдельно*. То же совместное заседание избирает 6 (по числу республик) председателей ЦИК'а Союза из состава членов президиума ЦИК'а*).

### § 73. Понятие и значение Совнаркома вообще.

У нас весьма склонны бессознательно по аналогии приравнивать наших народных комиссаров и их совет к министерствам и к советам министров буржуазных демократий. Эту линию сознательно проводит часть буржуазных юристов. Это *вредное*, правое стремление сближения советской власти с буржуазным демократизмом было решительно осуждено Лениным. Сходными тут является только ведомственность, как историческое наследство, и пережитки традиций, но отпадает главное: та иллюзорная *игра в демократизм и то политиканство*, которые являются отличительною чертою парламентаризма. Совнарком (Совет народных комиссаров) образовался впервые исторически 25 октября 1917 г. в виде Совета народных комиссаров, поставленных над аппаратами свергнутых прежних министров, ответственные руководители ко-

---

*) С вхождением Таджикистана будут, возможно, изменения. Так как, однако, это еще не закреплено Конституцией, я это в текст не включаю. П. Ст.

торых оказались в бегах или под арестом. Совнарком в первое время был на деле революционным *органом всей власти,* с ЦИК'ом при нем в виде не то контроля, не то агитационной инстанции. Только Конституция РСФСР от 18 июля 1918 г. оформила значение наркоматов, как отделов ЦИК'а. Советская Конституция носит значительные изменения и в роль и в значение наркоматов вообще, и значительно осложняет как конструкцию власти вообще, так и понимание роли Совнаркома в особенности. При пересмотре Конституции 1918 года приравнение наркоматов отделам ЦИК и для РСФСР было исключено.

### § 74. Что представляет собою Совнарком Союза ССР?

По союзной Конституции Совет народных комиссаров Союза является *исполнительным и распорядительным органом* ЦИК'а Союза. Как таковой он *издает декреты и постановления, обязательные* к исполнению на всей территории Союза, но в *пределах прав,* предоставленных ему ЦИК'ом Союза. Он и предварительно рассматривает декреты и постановления, вносимые как отдельными наркоматами Союза, так и ЦИК'ами союзных республик и их президиумами.

### § 75. Пред кем ответственен Совнарком Союза?

Совнарком Союза во всей своей работе ответственен *перед ЦИК'ом Союза и его Президиумом,* которым предоставлено право *приостанавливать* и *отменять* отдельные постановления и распоряжения СНК Союза. ЦИК'и союзных республик и их президиумы имеют право опротестовать относящиеся к их республикам декреты и постановления СНК Союза в Президиум ЦИК'а Союза, но не приостанавливая у себя их исполнение.

### § 76. Из кого состоит Совнарком Союза?

Он состоит из председателя, заместителей председателя и из 11 народных комиссаров с решающим голосом: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней и внутренней торговли (Наркомторг), земледелию, путей сообщения, почт и телеграфов, рабоче-крестьянской инспекции, труда, финансов, председателя Высшего совета народного хозяйства и Упр. центральным статистическим управлением, избранных ЦИК'ом Союза (т. е. *совместным* заседанием обоих Советов). Кроме них с совещательным голосом входит в СНК Союза еще председатель Об'единенного государственного политического управления (ОГПУ).

При Совнаркоме Союза состоит на правах Малого Совета (см. дальше) особая Подготовительная комиссия для предварительной разработки вопросов.

### § 77. Все ли Наркоматы Союза равны?

Нет, они делятся на два разряда:

1. Общесоюзные наркоматы — единые для всего Союза, не имеющие соответствующих наркоматов в союзных республиках и имеющие, таким образом, непосредственно связанный с ними единый аппарат по всей территории Союза. Их всего шесть: 1) по иностранным делам (НКИД), 2) по военным и морским делами (НКВоенмор), 3) по внешней и внутренней торговле (Наркомторг), 4) путей сообщения (НКПС), 5) земледелия (НКЗем), и 6) почт и телеграфов (НКПиТ).

2. *О'бединенные или директивные наркоматы*, имеющие соответствующие одноименные наркоматы в союзных республиках, которые они возглавляют и соединяют, но которые действуют самостоятельно по

директивам наркомов Союза. Их всего *пять:* 1) Высший совет народного хозяйства (ВСНХ); 2) Труда (НКТ); 3) Финансов (НКФ); 4) Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ) и 5) Центральное статистическое управление (ЦСУ). Наркомторг по регулированию внутренней торговли пользуется лишь правами об'единенного комиссариата.

### § 78. Какова конструкция отдельного наркомата?

Во главе каждого народного комиссариата стоит народный комиссар; при нем, под его председательством, образуется *коллегия, члены* которой *назначаются СНК (Совнаркомом).* Народный комиссар *вправе единолично* принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению коллегии. В случае несогласия вся коллегия или отдельные ее члены могут *обжаловать* решения его в СНК, не приостанавливая исполнения.

Комиссариаты образуются для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения СНК, и действуют на основе особых положений. Совнарком, являясь высшею инстанциею над отдельными наркоматами, может отменить распоряжения отдельных наркоматов.

### § 79. Что представляет собою СТО?

СТО (Совет труда и обороны) первоначально был комиссией Совнаркома РСФСР. Теперь СТО организован при Совнаркоме Союза, а СТО при Совнаркоме РСФСР переименован в Экосо (Экономическое совещание). Последнее является местным органом СТО, которому на местах соответствуют областные (а прежде и губернские) Экосо (эконо-

мические совещания). По утвержденному Положению, СТО Союза состоит под председательством предсовнаркома Союза из членов, персонально назначаемых СНК. Он образован «в целях осуществления хозяйственного и финансового планов Союза и в целях ближайшего руководства наркоматами Союза в области *хозяйственных мероприятий* (при нем: Общеплановая комиссия — Госплан; Главный концессионный комитет; Высшая арбитражная комиссия (ВАК) и т. д.) и в области *мероприятий по обороне*». СТО издает обязательные для всех центральных и местных органов власти постановления, распоряжения и инструкции; но его постановления могут быть приостановлены и отменены Совнаркомом Союза.

**§ 80. Как понимаются соотношения наркоматов Союза и наркоматов отдельных союзных советских республик?**

*Общесоюзные* народные комиссариаты имеют при союзных республиках своих *уполномоченных*, непосредственно подчиненных наркому Союза, а не совнаркомам союзных республик. Органами *об'единенных* наркоматов Союза, осуществляющими на территории союзных республик их *директивы или задания*, являются *одноименные наркоматы* этих *республик*, которые, таким образом, двойственно подчинены: и Совнаркому союзной республики и соответствующему наркомату Союза. Народный комиссариат торговли в области *внешней торговли* действует как уполномоченный соответствующего *общесоюзного* народного комиссариата. ЦИК'и и Президиумы ЦИК'ов союзных республик могут приостанавливать распоряжения народных комиссаров Союза лишь при явном несоответствии данного распоряжения — Конституции, законодательству Союза или законодательству союзной республики. О таком приостановлении соответству-

ющие ЦИК'и и президиумы ЦИК'ов немедленно сообщают Совету народных комиссаров Союза и соответствующему народному комиссару Союза.

### § 81. Перед кем ответственны верховные органы Союза?

*Совет народных комиссаров Союза* ответственен во всей своей работе *перед ЦИК'ом* Союза ССР и его *Президиумом. Президиум ЦИК'а* Союза ответственен перед ЦИК'ом Союза, а ЦИКС перед *С'ездом* советов Союза.

### § 82. Имеет ли Союз свою об'единенную судебную власть?

Нет, ибо судебные функции, по общему правилу, отнесены к местным задачам отдельных союзных республик. Исключение составляют специальные суды: военные коллегии и арбитражные комиссии. Кроме того, для особо важных преступлений и для междусоюзных дел созданы особые уголовная и гражданская коллегии единого *Верховного суда Союза,* в состав которого включена и военная коллегия.

### § 83. В чем заключается роль Верховного суда Союза?

По Конституции и Положению о суде, он учрежден в целях укрепления общесоюзной *законности.* Ему принадлежит надзор за законностью, но только с точки зрения Конституции и общесоюзного законодательства. Эти вопросы решаются пленумом Верхсуда Союза, с участием председателей верховных судов союзных республик.

### § 84. В чем заключаются права Военной коллегии Верховного суда Союза?

Она, с одной стороны, является судом для особенно важных преступлений и над высшим составом воен-

ного командования; с другой — в интересах единой военной дисциплины кассационною и руководящею инстанциею над всеми военными трибуналами Союза без вмешательства НКЮ и прокуратуры союзных республик. Военная коллегия подчинена и в этом отношении пленуму Верховного суда Союза.

## § 85. Каковы функции прокурора Верховного суда?

При Верховном суде Союза состоит прокурор. Его функции не ограничиваются функциями при Верховном суде Союза и его коллегиях, но несколько шире охватывают *надзор за законностью;* он предлагает на рассмотрение Президиума ЦИК'а Союза и Верховного суда Союза соответственные вопросы, но все сведения, данные и справки получает не непосредственно, а лишь *через прокуроров отдельных республик.* В порядке *судебного надзора* он может истребовать решения и приговоры судебных учреждений как Союза, так и союзных республик по мотивам несогласованности их с *общесоюзным законодательством,* для их просмотра в порядке надзора.

## § 86. Что означает ОГПУ?

Это — Об'единенное государственное политическое управление, учрежденное, по отмене ВЧК, в целях об'единения революционных усилий союзных республик по борьбе с политическою и экономическою контр-революцией, шпионажем и бандитизмом.

Оно руководит работой местных органов ГПУ республик. Надзор за закономерностью его действий принадлежит прокурору Верховного суда Союза через особого помощника.

## Б. Организация Центральной власти РСФСР

Так как союзные республики в общем и целом представляют одинаковую форму организации, то я ограничусь здесь изложением Конституции РСФСР.

### § 87. Кто является верховным органом власти в РСФСР?

Верховным органом власти в РСФСР является Всероссийский с'езд советов рабочих, крестьянских, красноармейских (прежде солдатских) и казачьих депутатов, созываемый *не реже одного раза в 2 года*. В период между с'ездами верховным органом власти РСФСР является ВЦИК (Всероссийский центральный исполнительный комитет С'езда советов), избираемый С'ездом на срок до следующего очередного С'езда. ВЦИК всецело ответственен перед С'ездом советов, избравшим его. Количество членов ВЦИК определяет С'езд.

### § 88. Кто избирает С'езд советов РСФСР?

Всероссийский с'езд советов составляется из представителей *городских советов* по расчету 1 делегат на 25.000 *избирателей* и из представителей от республиканских с'ездов советов автономных советских социалистических республик, не имеющих окружного деления, от областных с'ездов советов автономных областей и от *окружных* с'ездов советов по расчету 1 делегат на 125.000 чел. населения.

Делегаты на Всерос. с'езд советов избираются на республиканских с'ездах советов АССР, не имеющих окружного деления, на областных с'ездах советов, автономных областных с'ездах советов автономных областей и на окружных с'ездах советов.

### § 89. Чем отличаются выборы делегатов в городской совет?

*Городские* советы депутатов от городов, выделенных в самостоятельные административно-территориальные единицы, в отношении избрания делегатов на Всерос. с'езд советов *приравниваются к окружным с'ездам* советов и избирают своих делегатов на этот С'езд *непосредственно на пленумах* городских советов.

### § 90. Кто созывает Всероссийский с'езд советов?

ВЦИК созывает С'езд 1 раз в 2 года. Он же созывает с'езды *чрезвычайные* по собственному почину или по требованию советов местностей, насчитывающих не менее ⅓ всего населения Республики.

### § 91. Роль ВЦИК.

Всероссийский центральный исполнительный комитет советов является в *пределах, определенных Конституцией Союза, верховным* законодательным, распорядительным и контролирующим органам РСФСР. Власть ВЦИК неделима; он ту или иную функцию может поручить особому органу, но он вправе и властен всякий вопрос решить сам самостоятельно. Он не только *законодательствует, но и управляет и контролирует.* Конституция это последнее высказывает словами: ВЦИК дает общее направление деятельности Рабоче-крестьянского правительства и всех органов власти РСФСР, об'единяет работу по законодательству и наблюдает за проведением в жизнь Конституции, за исполнением всех постановлений Всероссийского с'езда советов и верховных органов союза. ВЦИК, как законодательное учреждение, издает кодексы, декреты и постановления в порядке собственной инициативы, а также рассматривает и утвержда-

ет законопроекты, внесенные Президиумом ВЦИК и Советом народных комиссаров РСФСР.

ВЦИК ответственен перед Всероссийским с'ездом советов, которому он предоставляет отчет о своей деятельности и доклады: доклад по общей политике и по отдельным вопросам.

## § 92. В чем заключаются права членов исполкомов вообще и ЦИК в особенности?

Члены ЦИК'ов и ИК'ов, равно как и советов, являются *работающими* органами, которые *безвозмездно* выполняют свои обязанности, получая свое вознаграждение по месту службы и лишь в случае отсутствия заработка суточные и, кроме того, путевые. Они обязаны участвовать в заседаниях своих органов, а равно исполнять возложенные на них задачи и дать отчеты пред избирателями и своим ИК'ом; они вправе по всей территории данного ИК'а всюду входить, присутствовать на заседаниях с совещательным голосом, требовать об'яснений, не мешая работе. Они не пользуются никакими привилегиями, но суду предаются лишь по постановлению Президиума, причем о каждом аресте или обыске обязательно доводится до сведения Президиума. Право их *отозвать* принадлежит *как избирателям,* так и их товарищам по исполнительному комитету. *Кандидаты* пользуются равными правами и несут одинаковые с членами обязанности.

## § 93. Когда и как собирается ВЦИК?

ВЦИК созывается его *Президиумом.* Кроме очередных сессий бывают и сессии чрезвычайные, созываемые по инициативе Президиума, по предложению Совнаркома, по требованию 1/8 членов ВЦИК или по

требованию ЦИК'ов не менее 6 автономных республик или краевых и областных об'единений.

### § 94. Какие органы имеет ВЦИК?

На время отсутствия ВЦИК его заменяет его Президиум, который ВЦИК избирает из своего состава, в количестве им самим определяемым, избирает он также своего председателя и секретаря.

Для общего управления Республикой образуется *Совет народных комиссаров,* а для руководства отдельными отраслями управления — *народные комиссариаты.* Народные комиссары, стоящие во главе народных комиссариатов, составляют Совет народных комиссаров (Совнарком).

### § 95. Что собою представляет Президиум ВЦИК?

ВЦИК возник раньше чем ЦИК Союза. Но понятие Президиума ВЦИК первой Конституции РСФСР не было известно. Его ввела практика и постепенно расширила его власть, так что Президиум на время отсутствия ВЦИК его заменяет.

Ныне Президиум в период между сессиями ВЦИК является *высшим* законодательным, распорядительным и контролирующим органом власти РСФСР, т.-е. целиком замещает ВЦИК. Только *все* декреты и постановления, определяющие *общие нормы* политической и экономической жизни РСФСР, а также вносящие *коренные* изменения в существующую практику государственных органов республики, а равно ее бюджет *обязательно* должны восходить на рассмотрение и утверждение ВЦИК. Президиум ВЦИК'а созывает ВЦИК на *сессии.*

### § 96. Совнарком РСФСР.

С образованием Союза, как мы уже видели, в Москве *рядом* существуют *два* Совнаркома: Совнарком

Союза и Совнарком РСФСР. О Совнаркоме Союза мы уже говорили подробно.

Совнарком РСФСР состоит из председателя, заместителя его и *12* народных комиссаров с решающим голосом: а) *шесть одноименных* с союзными наркоматами: ВСНХ, Раб.-кр. инспекции, Наркомтруд, Наркомторг, Наркомфин и ЦСУ (Центральное статистическое управление) и б) шесть не имеющих своего соответствующего наркома в Союзном Совнаркоме, а именно: Наркомвнудел, Наркомюст, Наркомсоцобес, Наркомпрос, Наркомзем, Наркомздрав. К ним надо причислить еще с правом совещательного и решающего голоса — уполномоченных общесоюзных наркоматов, которым сам ВЦИК вправе предоставлять и право *решающего* голоса. В состав Совнаркома РСФСР входят еще уполномоченный ОГПУ, а равно и другие лица в соответствие с постановлением ВЦИК.

## § 97. Как определить власть Совета народных комиссаров?

Совету народных комиссаров РСФСР принадлежит общее управление РСФС Республикою, но он в пределах, предоставленных ему ВЦИК прав и на основании особого Положения о Совнаркоме, издает декреты и постановления, обязательные к исполнению на всей территории РСФСР. Таким образом, Совету народных комиссаров РСФСР принадлежит не только исполнительная или, вернее, административная, но, в известной мере, и законодательная власть. Он вправе отменять и определения Верховного суда республики.

## § 98. Соотношения Совета народных комиссаров и ВЦИК.

Совет народных комиссаров ответственен перед С'ездом, ВЦИК и его Президиумом. ВЦИК принадле-

жит как назначение, так и смещение отдельных членов Совета народных комиссаров, а равно и всего Совета народных комиссаров в целом. О всех своих постановлениях и решениях Совет народных комиссаров немедленно сообщает в Президиум ВЦИК, который вправе отменить, изменить или приостановить всякое постановление Совета народных комиссаров.

### § 99. Из кого состоит народный комиссариат?

И народные комиссариаты РСФСР состоят из народного комиссара и коллегии при нем, под его председательством. Нарком вправе единолично принять решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего наркомата. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением комиссара, коллегия, а равно и отдельные члены ее вправе обжаловать это решение в Совет народных комиссаров или в Президиум ВЦИК, причем, однако, жалоба не приостанавливает исполнения решения.

### § 100. Кто вправе отменить или изменить распоряжения наркомов РСФСР?

Это право принадлежит: ВЦИК, его Президиуму и Совнаркому, а в отношении об'единенного наркомата и *одноименному* наркому Союза, но в последнем случае с тою оговоркою, что это не относится к распоряжениям наркома, основанным на точных предписаниях ВЦИК'а и его Президиума или Совнаркома РСФСР. В этих случаях нар. ком. Союза вправе лишь войти с представлением в Президиум ВЦИК'а об его отмене.

### § 101. Какие дела подведомственны ВЦИК и Всероссийскому с'езду?

Эти функции ограничены Конституцией Союза (§ 54). Но и ныне можно сказать, что за *исключе-*

*нием* предметов ведения Союза, все остальные вопросы могут быть приняты к рассмотрению ВЦИК и Всероссийским с'ездом. Конституция по тексту 1925 г. вводит следующий *примерный перечень функций:*

а) общее руководство всей политикой и народным хозяйством РСФСР;

б) изменение границ РСФСР, общее административное разделение ее территории и утверждение краевых и областных об'единений;

в) утверждение решений с'ездов отдельных национальностей о выделении их в автономные сов. соц. республики и области, установление границ автономных советских социалистических республик, входящих в состав РСФСР, а также разрешение споров между автономными советскими социалистическими республиками и между ними и другими частями федерации; наконец, окончательное утверждение, дополнение и изменение *Конституции АССР.*

г) установление, в соответствии с законодательством Союза ССР, плана всего народного хозяйства и отдельных отраслей его на территории РСФСР;

д) утверждение бюджета РСФСР, как части единого государственного бюджета СССР;

е) установление, в соответствии с Конституцией и законодательством СССР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов, а также заключение внешних и внутренних займов РСФСР;

ж) верховный контроль над государственными доходами и расходами РСФСР;

з) утверждение кодексов законов РСФСР, в соответствии с Конституцией СССР;

и) право амнистии, общей и частной, на территории РСФСР;

к) отмена и изменение постановлений с'ездов советов автономных советских социалистических республик и автономных областей, а также других мест-

ных с'ездов советов, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов РСФСР.

К этим вопросам текст 1929 г. внес еще: установление, дополнение и изменение основных начал Конституции РСФСР и утверждение частичных изменений их, принятых ВЦИК в промежуток между с'ездами, но ничего нового по существу эти слова не вносят.

*Сверх этих вопросов,* поскольку нет ограничений в пользу Союза, *РСФСР определяет сама,* что ей подведомственно.

### § 102. В чем заключаются задачи Малого совета или Малого совнаркома?

О Малом совете Конституция ничего не содержит. Это первоначально была комиссия при Совнаркоме для подготовки и детальной разработки вопросов. Но при единогласном их разрешении и при отсутствии протеста — их постановления председатель Совнаркома мог подписать от имени Совнаркома. В настоящее время Малый совет состоит из председателя, членов от ведомств: НКЮ, НКФ, НК РКИ и двух неведомственных, по назначению СНК. Ныне там сосредоточены сметные ассигнования, разработка законодательных проектов и надзор за выполнением постановлений Совнаркома и Малого совета. Его задача — разгрузка Совнаркома и более подробная подготовка его работ. Неопротестованные в срок постановления по целому ряду дел исполняются самим Малым советом.

### § 103. Кто издает законы в СССР и РСФСР?

Стоя на почве пролетарской диктатуры, мы отнюдь не отвергаем значение закона как организован-

ного способа воздействия государственной власти. Но мы провозглашаем *революционную законность.*

Советская Конституция не делит власти на законодательную, исполнительную и судебную. В РСФСР *власть едина* и допущено только *техническое распределение функций* (задач). Законы издает С'езд и ВЦИК, но как мы видели, и декреты Совнаркома, хотя и могут быть приостановлены и отменены ВЦИК и его Президиумом, имеют до их отмены силу закона. Обязательны также *в пределах круга ведения* постановления Экосо, заменившего СТО РСФСР, и постановления отдельных наркоматов. Местные ЦИК'и автономных республик, исполкомы и горсоветы могут издавать обязательные постановления («местные законы») лишь в пределах местных интересов и не противоречащие центральным и общесоюзным законам.

### § 104. Кто эти революционные законы применяет?

Законы проводит в жизнь *весь советский аппарат,* как центральный, так и местный, а в судебном порядке их применяет и сохраняет особая судебная власть в лице особого центрального суда и местных «рабоче-крестьянских судов». В центре имеется единый Верховный суд республики, на местах краевые, окружные и народные суды, а для исков между госучреждениями и госпредприятиями—Высшая арбитражная комиссия (ВАК) и местные АК.

### § 105. Кто следит за революционною законностью?

Лучшие законы останутся бесплодными, если не наблюдать за их выполнением. Известны слова Ленина, что «законность не может быть калужская и казанская, а должна быть единая всероссийская и даже единая для всей федерации советских респуб

лик». Поэтому была введена единая прокуратура, во главе с прокурором республики и назначаемыми им из центра прокурорами краевыми, областными, окружными и т. д. Его задача — следить за установлением действительно единообразного понимания закона. Открыв по личной инициативе или по жалобе граждан незаконность, он в праве приостановить незаконность и вопрос о восстановлении законности передать по начальству или на решение суда, в уголовном порядке — путем обвинения, а в гражданском — путем иска. Право надзора за судебною законностью лежит и на председателе Верховного суда, с правом истребовать дела и возбудить пересмотр их в порядке надзора, сверх жалоб заинтересованных лиц.

---

## VI. Организация государственного строя и государственной власти РСФСР.

### § 106. Как определялась первая Советская республика территориально?

Сначала РСФСР обнимала всю освобожденную от внешнего неприятеля территорию царской России, как исторически данный факт. С отделением, начиная с 1918 года, от России в виде самостоятельных государств Польши, Финляндии, Эстонии, Латвии, получивших политическую независимость, *по принципу самоопределения и с согласия Советской России,* эта территория сократилась. Одновременно в пределах этих границ, постепенно образуется целый ряд *союзных или автономных республик* и автономных *областей, более* или менее тесно связанных с РСФСР на основах *федерации.* Ныне РСФСР обнимает прежние границы России, за исключением отошедших от нее

самостоятельных буржуазных государств, а также союзных республик. По союзному договору от 30 декабря 1922 г. РСФСР, Белорусская ССР, Украинская ССР и Закавказская социалистическая федеративная советская республика (Азербайджан, Армения и Грузия, с 1925 г. и Узбекистан и Туркмения, а с 1929 г. и Таджикистан образуют *Союз республик,* в названии которых уже изчезло слово Россия, а именно СССР.

### § 107. На чем основана новая система деления РСФСР на административные единицы?

Старое деление царских времен обычно имело своим основанием чисто личные моменты прежних властителей, помещиков и богачей или администраторов. Советская власть, начиная с этого исторического деления, успела постепенно внести много изменений по системе экономической целесообразности или по национальному моменту. Ныне она по системе *районирования* по *экономическому принципу* произвела новое решительное перераспределение всей территории (см. §112).

### § 108. Как организована на этой территории государственная власть?

Высшей властью в пределах данной территории— края, области, округа и района — является, в границах своего ведения, соответствующий с'езд советов. В с'ездах советов: краевых, областных, окружных и районных принимают участие представители всех советов, находящихся на данной территории.

Сама власть организована *по системе советов,* т.-е.:

1. Низшею, основной ячейкою всего строя являются местные, т.-е. *городские и сельские советы* ра-

бочих, крестьянских, красноармейских и казачьих *депутатов,* одним словом, *депутатов одного трудящегося* населения.

II. Дальше вверх идут *с'езды* советов, а на время отсутствия с'ездов — *их исполкомы* в порядке постепенности:

1) в деревне — районные с'езды *(вместо волостей);*

2) окружные с'езды;

3) областные (краевые) с'езды или с'езды автономных республик и автономных областей;

4) верховная власть: а) Всероссийский с'езд и ВЦИК и б) С'езд Союза ССР и ЦИК Союза.

Эта своеобразная, *советская федерация* основывается на том принципе, что власть поднимается по лестнице постепенности и подчиненности, но высшая власть, по общему правилу, своих уполномоченных и представителей (напр., губернаторов, префектов) на местах не имеет, а *местная* советская *власть* является одновременно *самостоятельною местною властью, и единственною исполнительною властью* центра. Исключение представляют лишь прокуратура и 5 общесоюзных комиссариатов (см. § 77,2).

### § 109. В чем заключается федерация советов РСФСР?

РСФСР состоит из целого ряда отдельных автономных частей, а именно: из 24 федеративных единиц: из России, не имеющей своей особой автономной власти, из 11 автономных республик, 13 автономных областей.

Сбщая черта всех этих федеративных частей, кроме основной и самой крупной «ячейки», Великороссии, — *их национальный характер.* Это все бывшие *инородцы,* обреченные царским режимом на беспощадное обрусение, а *ныне — свободные нации,* на ос-

новах самоопределения свободно развивающие свои национальные особенности. Их представители входят чрез Всер. с'езд советов в ВЦИК, но одновременно и в Совет национальностей СССР (§ о Сов. национальностей).

### § 110. Чем характеризуются автономные республики?

Эти республики имеют свои с'езды, ЦИК'и, президиумы и совнаркомы. ЦИК'и и их президиумы на время между с'ездами являются высшею властью на территории автономных республик. Они подчинены непосредственно Всероссийскому с'езду, ВЦИК и его Президиуму, а там, где они добровольно входят в краевые или областные организации, чрез эти последние. Конституции автономных ССР, а равно дополнения и изменения этих основных законов (конституций) принимаются их с'ездами советов, предоставляются на утверждение ВЦИК и вносятся на окончательное утверждение Всероссийского с'езда советов. Постановления с'ездов АССР, ЦИК'ов и всех центральных органов АССР могут быть отменяемы, изменяемы ВЦИК, а приостановляемы и его Президиумом.

Органы государственной власти в автономных ССР образуются на основе Конституции Российской социалистической федеративной советской республики из местных советов, их с'ездов, исполнительных комитетов, областных и центральных исполнительных комитетов.

Названия 11 автономных республик РСФСР: Башкирская, Татарская, Казакская (Казакстан), Дагестанская, Крымская, Якутская, Карельская, Немцев Поволжья, Бурято-Монгольская, Чувашская и Киргизская.

### § 111. В чем особенности автономных областей?

Области имеют свои с'езды, исполкомы и их отделы (см. дальше). Основною чертою отличия для них является их *национальный характер.*

Положения об автономных областях принимаются их с'ездами советов и утверждаются ВЦИК, образующим и их органы власти.

Автономных областей 12: Вотская, Калмыцкая, Марийская (Черемиса), Коми (Зырянская), Ойратская, Адыгейская (Черкесская), Чеченская, Кабардино-Балкарская, Карачаевская, Северо-Осетинская, Ингустана. С введением районирования и автономные области добровольно входят в состав края или области (см. § 110).

### § 112. Чем отличается от автономной области вновь образованная область (край)?

При экономическом районировании были образованы укрупненные области, об'единенные, с одной стороны, хозяйственными, главным образом, производственными *особенностями* (специализация) по отношению к прочим областям, с другой стороны, внутренне достаточно *однородные* и *самодовлеющие,* чтобы составить экономически законченное целое. Их центр был сделан одновременно и центром административным, политическим и судебным, с краевым (областным) с'ездом и крайисполкомом, краевою организацией партии, краевым прокурором, краевым судом и т. д. В эти областные об'единения входят, при их согласии, и автономные республики и национальные области, не теряя своей самостоятельности. Получается лишь новое звено между местами и центром. За то *вместо* старого деления на губернии, уезды и волости вводится деление только на *округа*

и *районы*. Система с'ездов и исполкомов не меняется; областные (краевые) и окружные организации строятся по примеру губернии, а районные по примеру уездных и волостных. Сельсоветы сохраняются в прежнем виде. С 1 октября 1929 г. организованы все 13 областей: Московская, Ивановская, Западная, Северная и Нижегородская, Дальневосточный край, Сибирский край, Уральская область, Северо-Кавказский край, Нижневолжский край, Средневолжская область, Ленинградская, Центрально-Черноземная область.

---

## VII. Власть на местах и местная власть.

### § 113. Чем отличается старое самоуправление (земство) от местной советской власти?

*Самоуправление* (земское и городское) являясь выборным на местах учреждением, на которое *центром* были *возложены* (делегированы) те или иные, ограниченные, почти исключительно хозяйственные, дела. Властью (политическою) на местах считались *назначенные центром* представители центральной власти (губернаторы или т. п.), на которых, между прочим, была возложена обязанность следить за деятельностью местного самоуправления и право отменять или, по крайней мере, приостанавливать его решения и мероприятия.

*Советская власть на местах* является выборною властью трудящихся, которая в себе *об'единяет* и местное самоуправление, вернее, местную власть и единственную исполнительную власть на месте, как уже сказано выше (см. § 108).

### § 114. Кому принадлежит на местах советская власть?

Советская власть на местах принадлежит советам депутатов в городах и селениях, и районным, окружным и областным или краевым *с'ездам советов*, а на время отсутствия с'ездов — избранным ими исполкомам.

### § 115. Чем отличается с'езд совета?

*Депутаты советов* (городских и сельских) выбираются на определенный срок, и в том же составе собираются весь этот период, если они только не отозваны и не заменены кандидатами.

*Делегаты с'ездов* избираются *только на данный с'езд* и на каждый с'езд перевыбираются. Соответственно тому и роль исполнительного комитета различна, смотря по тому, советом ли или с'ездом он выбран.

### § 116. Как Конституция РСФСР распределяет местную власть между местными органами советской власти?

Она распределяет ее в порядке лестницы подчиненности. Конституция исходит из того положения, что низшая ячейка власти имеет свою полноту власти постольку, поскольку она не ограничена особым постановлением в пользу высших ячеек: ей «разрешено то, что не из'ято».

Придерживаясь этого общего положения, городской совет и каждый местный с'езд имеет предметом своей деятельности:

а) принятие *мер* к поднятию данной территории в *культурном и хозяйственном* отношениях;

б) проведение в жизнь постановлений соответствующих *высших* органов советской власти;

в) разрешение вопросов, имеющих *местное* для данной территории значение;

г) *об'единение* советской деятельности в пределах данной территории;

д) обеспечение в пределах данной территории революционной *законности* и охраны государственного порядка и общественной безопасности;

е) *обсуждение* вопросов *общегосударственного значения* как по собственному почину, так и по предложению вышестоящих исполнительных комитетов.

### § 117. В чем заключаются права «вышестоящих» органов советской власти по отношению к «нижестоящим» (местным)?

Мы уже видели, что названия «высший» и «низший» органы неточно выражают смысл организации советской власти.. Высшим называется лишь более широкое об'единение, по сравнению с низшим или местным. В силу этого областным с'ездам, и их исполнительным комитетам принадлежит право контроля, надзора над деятельностью всех советов и с'ездов данной области, окружным — над деятельностью всех советов и с'ездов данного округа. Районным же с'ездам и их исполнительным комитетам принадлежит контроль над всеми советами, входящими в состав районного с'езда.

### § 118. Каковы права «нижестоящего» (местного) органа советской власти по отношению к «вышестоящему»?

Нижестоящий советский орган имеет право жалобы в том же порядке в вышестоящий советский орган.

По этому же правилу — и частные лица на постановления сельского совета жалуются в районный ИК, на решения районного с'езда или исп. ком. в окружн. с'езд и т. д. В порядке наблюдения за рево-

люционной законностью и прокуратура может перенести вопрос на разрешение вышестоящей власти или же возбудить вопрос об ответственности в суде.

### § 119. В каком порядке местные органы советской власти осуществляют свою власть?

С'езды и советы для текущей работы избирают исполнительный орган *(исполнительный комитет, ИК)*. Здесь следует, однако, отметить, что сельские советы, по общему правилу, своих исполкомов не имеют, а избирают свой президиум на основаниях, определяемых ВЦИК или его президиумом.

### § 120. Чем отличаются выборы в совет от выборов на с'езд советов?

*Депутаты* в совет (городской или сельский) выбираются непосредственно *трудящимися массами,* в городах по производственным учреждениям (фабрикам, заводам, совучреждениям) или профсоюзам и лишь в виде исключения на особых избирательных собраниях (сходах).

*Делегаты* на с'езды выбираются либо советами, либо с'ездами советов — для вышестоящих с'ездов, вернее, теми и другими (см. дальше). Как в одном, так в другом случае избрано может быть любое лицо, имеющее избирательное право, хотя и не входящее в состав данного избирательного собрания или с'езда.

### § 121. Как же составляется самый совет?

Советы депутатов образуются выборами:

а) в городах — по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1.000 депутатов (исключение — Москва и Ленинград, а по особым постановлениям ВЦИК и другие города);

б) *в селениях* (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 чел., аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на 100 чел. населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждый сельский совет. Но основная суть советской власти заключается *в привлечении всего трудящегося населения* к непосредственному участию в управлении всеми делами.

### § 122. На какой срок избираются советы?

Депутаты в совет выбираются на 1 год, причем и до истечения этого срока избирателям принадлежит право их отозвать. *Право требования отчета и отзыва* вводится для того, чтобы между избирателями и выборными всегда существовало самое тесное общение, — в прямую противоположность буржуазным парламентским выборам, которые проводятся всегда на много лет, в продолжении коих избиратели лишаются всякого контроля над своими выборными.

### § 123. Как образуются с'езды советов?

В с'ездах советов: краевых, областных, окружных и районных принимают участие *представители всех советов*, находящихся на территории данной административной единицы.

### § 124. Значение краевых и областных с'ездов советов.

Областные или краевые с'езды существуют в областях по районированию и в автономных областях, отличающихся особым бытом и национальным составом. Они являются высшею властью области или края и подчинены одному только Всероссийскому с'езду советов и ВЦИК (или Совету народных комиссаров, как органу ВЦИК).

### § 125. Как составляются областные и краевые с'езды?

Областные или краевые с'езды состоят из *представителей:*

а) *Советов* городов и городских поселений, фабрик и заводов, расположенных вне городских поселений, и от окружных с'ездов по расчету — *от советов:* 1 делегат на 5.000 избирателей и б) от окружных с'ездов: 1 делегат на 25.000 чел. населения.

Значит, норма города и здесь отличается от нормы села тем, что в городе расчет депутатов производится по количеству *избирателей,* а в селе — по количеству *жителей.*

Изменение норм допускается с разрешением Президиума ВЦИК.

### § 126. Как составляются окружные с'езды?

Окружные с'езды составляются по расчету: из представителей *советов городов* и городских поселений, фабрик и заводов (вне городских поселений) по 1 делегату *на 1.000 избирателей* и от районных с'ездов по 1 делегату на 5.000 человек населения.

### § 127. Как определяется норма выборов для АССР и автономных областей?

Автономные советские социалистические республики и автономные области, входящие в состав краевых и областных об'единений, участвуют в краевых и областных с'ездах советов этих об'единений путем избрания на означенные с'езды делегатов по особым нормам, устанавливаемым Всероссийским центральным исполнительным комитетом советов.

### § 128. Как составляются районные с'езды?

Районные с'езды советов состоят из представителей всех *советов* на территории района по расчету:

от сельсоветов — 1 делегат на каждые 300 чел. населения, от городов и заводов или фабрик вне городов 1 дел. на 60 избирателей, но не свыше 150 делегатов на район.

### § 129. Кто может изменить эти нормы?

В исключительных случаях Всероссийскому центральному исполнительному комитету советов или его Президиуму предоставляется право изменять установленные настоящей статьей нормы представительства для отдельных местностей в зависимости от местных условий.

### § 130. Имеются ли городские с'езды советов?

Нет, городских с'ездов не имеется. В городах имеются только городские советы, при которых допускаются и *районные советы,* по усмотрению общегородского совета и, конечно, только в больших городах.

### § 131. Как работают городские советы?

Основой советского строя являются местные советы (городские и сельские). Из них особенно городские, по преимуществу рабочие советы должны быть образцами пролетарской самодеятельности. Для этой цели параллельно с отделами исполкома создаются секции, как работающие учреждения; устанавливается близкая связь советов с фабриками и заводами и т. д. Ныне введены секции и для сельских советов, для которых вообще образцом должен стать горсовет.

### § 132. Власть и органы советов.

В границах своей территории каждый с'езд является высшим органом, ограниченным только властью более широкого об'единения (с'езда). На период между с'ездами эта власть переходит к исполнительному комитету (исполкому, ИК), избираемому с'ездом, в количестве, установленном Всероссийским центральным исполнительным комитетом. Исполнительный комитет в период между с'ездами *заменяет* всю власть с'езда, но он ответственен перед будущим с'ездом советов данной территориальной единицы.

### § 133. Как часто созываются с'езды?

По Конституции 1925 г. очередные с'езды созываются 1 раз в год.

Внеочередные с'езды созываются президиумом исполнительного комитета по собственному усмотрению или же по требованию советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения территории данного с'езда, или по предложению вышестоящих исполкомов.

### § 134. Что, значит, представляет собою исполком?

В буквальном смысле, это исполнительная власть, но мы уже видели, что как ЦИК в центре, так и ИК на местах — на время между с'ездами *заменяют* целиком *с'езд, т.-е.* являются *всей властью на местах.* А на время отсутствия исполкома его заменяет *президиум* данного исполкома.

### § 135. Какие мы в РСФСР вообще имеем исполкомы?

1) ВЦИК и ЦИК автономных республик;
2) Краевые, областные и окружные исполкомы;
3) Районные исполкомы;

4) Горисполкомы заштатных городов и фабрично-заводских поселений — в сокращенном виде, не более 7 членов;

В городских и сельских советах исполком заменен президиумом.

### § 136. Чем отличается исполком с'езда от президиума совета?

По общему правилу в период между с'ездами высшим в пределах данной территории органом власти является избранный *с'ездом* исполком. Президиум, избранный *советом,* напротив, является только *исполнительным органом* для *текущей* работы, ибо совет, разделяясь на секции, ведет непосредственно и политическую и практическую работу (см. § 132).

### § 137. Чем отличается рай- и окрисполком от краевого или облисполкома?

Они и их отделы построены по той же схеме, как и краевые, только количество отделов сокращено и, в смысле надзора, нар. ком. заменяется соответственным отделом крайисполкома.

### § 138. Как ведут работу край- и обл. исполкомы?

Эти исполкомы ведут свою работу сессионно, собираясь не менее 1 раза в месяц, а на время отсутствия исполкома — работает его президиум, количество членов которого (обычно не свыше 10 чел.) определяет ВЦИК.

Президиуму между заседаниями исполкома принадлежат все его права. Президиум об'единяет работу всех ведомств, контролурует ее и за нее отвечает.

Практическую работу *ведут отделы,* соответствующие, в общем, наркоматам. Ныне 14 отделов: адми-

нистративный, политический (ГПУ), военный, труда, народного образования (Губоно), финансов, земельный, совнархоз, коммунальный, рабкрин, здравоохранения, соцобеспечения, статистический и торговли. Прежний отдел юстиции заменен прокуратурою и по судебной линии председателем суда. Имеется еще особое архивное бюро. В округах количество отделов сокращается до 10.

### § 139. Кто назначает заведующих отделами?

Заведующие отделами исполкома избираются исполкомом на один год, с правом *отзыва* в любое время. Соответствующий наркомиссар имеет право в течение 14 дней заявить *отвод,* при чем разногласия по этому поводу разрешаются президиумом ВЦИК. Исключение составляет прокурор, назначенный из центра прокурором Республики.

### § 140. Как понимать подчиненность заведующих отделами исполкома?

Заведующие отделами, таким образом, подчинены и исполкому и соответствующему наркомиссару, распоряжения которого для него обязательны к исполнению. В случае несогласия с распоряжением наркомата, заведующий представляет о том исполкому или наркому, *не приостанавливая,* однако, исполнения распоряжения. Лишь в случае явной незаконности исполком или его *президиум может приостановить* исполнение распоряжения наркома, но *за личною ответственностью* приостанавливающего.

### § 141. Чем отличаются нижестоящие исполкомы от обл. исполкома?

Тем, что их функции сокращены и количество отделов меньше, а подчиненность их регулируется по то-

му же принципу двойной подчиненности по отношению к вышестоящим исполкомам и их отделам (см. § 140-й).

### § 142. Почему для прокуратуры создано особое положение?

Прокуратура была, как мы видели (§ 105), введена для проведения революционной законности в центре и на местах. Поэтому, чтобы сделать местную прокуратуру независимою от возможных местных влияний, и в интересах *единства* законности, ее централизовали. Местный прокурор местному исполкому не подчинен и в число отделов исполкома не входит.

### § 143. Кто ведает на местах судебною властью?

Народный суд состоит из народного судьи единолично, с двумя заседателями из трудящихся (на 6 дней по особым спискам). Над ним, как инстанция окончательного обжалования — окр. суд, решающий одновременно, как *первая* инстанция, *важнейшие* гражданские и уголовные дела и в этом отношении подчиненным краевому (обл.) суду. В кассационных отделах окр. и обл. суда заседают только *постоянные* судьи (председатель и члены суда); в судебных отделах (в 1 инстанции), как по уголовным, так и гражданским делам, председатель и *по 2 народных заседателя*.

Трибуналы сохранились лишь военные, подчиненные в порядке обжалования лишь — Кассационной коллегии Верховного суда *Союза*.

Кроме того имеются в составе нар. суда специальные *трудовые сессии для всех (и только для) трудовых дел*.

## VIII. Избирательное право.

### § 144. Чем отличается вообще активное избирательное право от пассивного?

*Активным* избирательным правом называется право участвовать в выборах, *подавать голос; пассивным* избирательным правом называется право *быть избранным, выставлять свою кандидатуру*. По нашей Конституции активное и пассивное избирательное право *совпадает*, т.-е. каждый избиратель имеет право не только выбирать, но и быть избранным.

### § 145. Какое значение выборы имеют в буржуазном и советском государстве?

В буржуазном государстве об избирательном праве вспоминают только во время избирательной кампании; раз подав свой голос, избиратель теряет всякую связь с избранным. У нас эта связь по самому закону сохраняется тем, что избранный депутат или делегат получает от избирателей обязательный мандат, обязан давать им регулярные доклады и отчеты под страхом быть *отозванным*, и избиратели имеют право отозвать их до срока. Действительность этого права обеспечивает сама наша система выборов преимущество по месту работы или службы.

### § 146. Чем отличается советское избирательное право от избирательного права буржуазных государств?

Прежде всего, тем, что в рабоче-крестьянской советской республике участвуют в выборах *только рабочее* население, трудящиеся всех разрядов, тогда как в буржуазном государстве это право всегда так или иначе ограничено *в пользу буржуазии*, т.-е. имущих

классов. Это право буржуазии, кроме того, *индивидуально*. В буржуазном государстве открыто или скрыто проводится на выборах принцип «имущественного ценза», *имущественной обеспеченности*. Рабоче-крестьянская республика является государственною организациею неимущих классов с «*цензом бедности*», «трудовым цензом». Это избирательное право, по общему правилу, осуществляется *коллективно:* по фабрикам, производствам, профсоюзам и т. д. В то время, как буржуазный строй, как только возможно, устраняет от выборов трудящееся большинство населения, лозунг советского строя: привлечь возможно широкие массы, не исключая или ограничивая в правах женщин, молодежь, Красную армию и т. д.

## § 147. Чем отличается советская система выборов от «общего и равного избирательного права»?

Советская система избирательного права привлекает к участию в выборах, по общему правилу, *всех трудящихся, если они не являются одновременно эксплоататорами, и лишает избирательных прав всех эксплоататоров, хотя бы они и сами были трудящимися.*

Когда будет устранена эксплоатация человека человеком, т.-е. с отменой классов, и осуществлена общая трудовая повинность, — то и другое избирательное право совпадет. Тогда это будет единое действительно общедемократическое избирательное право. «Вместо того, чтобы один раз в три или шесть лет решать, какой член господствующего класса должен представлять и подавлять народ в парламенте», «народ, организованный в коммуны (советы), подыщет для своего предприятия рабочих, надсмотрщиков, бухгалтеров» (Маркс).

## § 148. Почему мы должны стремиться к привлечению к выборам всех имеющих избирательное право?

Потому, что для полного преодоления остатков буржуазного государственного строя, т.-е. бюрократизма, необходимо:

«1. Обязательное привлечение каждого члена совета к выполнению определенной работы по управлению государством. 2. Последовательная смена этих работ, с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления. 3. *Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством*» (см. программу ВКП(б) 1919 г.).

А это возможно только реально вовлекая всех трудящихся, особенно и женщин в избирательную кампанию. Что в этом направлении сделано, показывают цифры: за 10 лет (1918—27 г.) избранных в советы по РСФСР было всего 9.545.000 чел. На с'езды советов — 8.994.000 чел., а в исполкомы 699.000 чел.

Характерен и рост процента избранных женщин: в горсоветы в 1922 г. — 9,8%, в 1927 г. — 21,4%, в сельсоветах в 1922 г. лишь 1%, а в 1927 г. уже 11,8%.

## § 149. Кто имеет право избирать и быть избранным в советы и на их с'езды?

Правом избирать и быть избранным в советы (а равно на их с'езды и в их ИК) пользуются как граждане РСФСР, так и иностранцы, проживающие на территории Рос. республик для трудовых занятий и принадлежащие к рабочему классу или к непользующимся чужим трудом крестьянам *без* различия пола, расы, вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., если *им ко дню выборов исполнилось 18 лет, и если они принадлежат* к следующим разрядам населения:

а) Если они добывают средства к жизни *производительным и общественно-полезным трудом;* а также если они заняты домашным хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда.

б) Если они состоят красноармейцами и красно-флотцами Раб.-крест. красных армии и флота, и

в) если они, принадлежа к первым двум разрядам, *потеряли трудоспособность и, следовательно, вынужденно не занимаются* трудом.

Итак, только класс занимающихся *производительным и общественнополезным трудом,* т.-е. рабочий класс *в самом широком* смысле слова, допускается к выборам. В проведении этого принципа заключается основной лозунг советской власти.

**§ 150. Кто не имеет право избирать или быть избранным?**

Не имеют право избирать или быть избранными, хотя бы они и входили в одну из перечисленных в § 149 категорий:

а) лица, прибегавшие или *прибегающие* в настоящее время *к наемному труду* с целью извлечения *прибыли,* а не в виде вспомогательного труда в крестьянском хозяйстве, ибо эксплоататор или его иждивенец не имеет избирательных прав в советской республике, хотя бы он и сам был из трудящихся;

б) лица, жившие или *живущие* в настоящее время на нетрудовой доход, как то: на проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п., при чем, конечно, сюда не входят проценты с мелких сбережений и т. д., так как статья говорит только о *живущих на нетрудовой доход;*

в) лица, занимавшиеся или занимающиеся ныне торговлей, *частные торговцы,* торговые и коммерче-

ские посредники, ибо в Рабоче-крестьянской республике *частная* торговля не считается производительным и общественно-полезным трудом и превращается в государственную монополию в общественных интересах;

г) бывшие и нынешние *монахи и духовные служители* религиозных культов всех исповеданий и толков, для которых это занятие является профессиею, независимо от того, получают ли они вознаграждение, а равно и

д) бывшие служащие и агенты бывшей полиции, корпуса *жандармов и охранных* отделений, а также члены *царствовавшего* в России дома и лица, руководившие деятельностью полиции, жандармерии и карательных органов.

Лишаются избирательных прав и лица, принадлежавшие *в прошлом* к этим категориям лиц, пока они не восстановлены в избирательных правах (см. ниже).

Равным образом лишаются избирательных прав иждивенцы этих лиц, т.-е. лица, материально зависимые от лишенцев и не имеющие источником своего существования сомостоятельный общественнополезный труд.

Наконец, избирательных прав лишаются еще и:

а) *больные умственно,* если они установленным порядком признаны душевно-больными или умалишенными;

б) отданные по той или иной причине *под опеку* и

в) *осужденные* судом за преступления с поражением в политических правах на сроки, установленные законом судебным приговором.

Как уже сказано, все эти лица лишаются избирательных прав, хотя бы они и по происхождению были рабочие.

### § 151. Почему у нас потребовалась особая статья о лишенцах (лишенных избирательного права)?

Наша конституция создана на революционный период. Поэтому она требует тщательной проверки того, чтобы в наши советы не попадал классовый противник с явно контрреволюционными намерениями. Но еще вернее было не устранять ни одного имеющего в качестве трудящегося классовое право на участие в выборах. В виду трудности дать всеоб'емлющее определение трудящихся, пришлось особенно подробно разработать отдел о лишенцах, почему изданная впоследствии в силу Конституции Инструкция о выборах значительно дополнила основную статью (69) о лишенцах.

### § 152. Не лишается ли избирательных прав слишком много народа?

Это поясняет количественное соотношение избирателей и лишенцев.

На выборах 1927 г. в сельсоветы лишено было избирательных прав на 1000 избирателей 33 человека, а в городские советы — 68 чел. на 1000.

В 1913 г. в гордумы царского времени, напротив, лишенных этих прав было 980 чел. на 1000!

### § 153. В чем заключаются важнейшие раз'яснения Инструкции 1926 г. по отношению к избирательному праву?

С одной стороны, она расширяет избирательные права в пользу трудящихся, как крестьян-середняков (имеющих лишь подсобную наемную рабочую силу при повседневной работе наличных трудоспособных членов семьи), кустарей, (имеющих в силу условий производства не более одного наемного взрослого рабочего или двух учеников), лиц, в силу

особых причин занимающихся торговлею (инвалиды, безработные и т. д.), лиц свободных профессий, не эксплоатирующих чужого труда в целях прибыли (напр., учителя, литераторы) и т. п.

С другой стороны, она соответственно уточняет в более строгом смысле определение, особенно для деревни, лишенцев, т.-е. лиц, которые по прежней деятельности (до революции или после нее) относятся к категориям лишенцев, пока они не восстановлены в правах) и их иждивенцев. Кроме того в ней раз'ясняется, что к лишенцам относятся: а) земледельцы, применяющие наемный труд (сезонный или постоянный) в об'еме, расширяющем их хозяйство за пределы трудового; б) земледельцы, имеющие наряду промысловые или промышленные предприятия с наемным трудом вообще или занимающиеся барышничеством как промыслом (барышники-прасолы) или закабалением крестьян (ростовщики); в) кустари с превышающим норму количеством допустимого наемного труда, и т. д.

### § 154. Каков порядок восстановления в избирательных правах?

Лица, лишенные избирательных прав по прежней службе при царизме, могут быть в исключительных случаях восстановлены в правах по постановлению Президиума ВЦИК, если они ныне занимаются общественно полезным трудом. А эксплоататоров (помещиков, буржуазию и служителей религиозных культов), если они в течение не менее 5 лет занимаются производительно и общественно полезным трудом и доказали лойяльность к соввласти, может восстановить избирательная комиссия (не ниже окружной), по выслушании местного совета, куда подаются заявления о восстановлении.

### § 155. Кем устанавливается порядок выборов?

И в этом отношении Конституция РСФСРеспублики ничего не измышляла, но списывала установившийся в жизни и в борьбе порядок советской организации. И выборы Конституция 1918 г. разрешила производить согласно *обычаям,* уже установившимся, предоставляя местным советам самим определить подробный порядок производства выборов, только в пределах *инструкции* ВЦИК.

В этом же порядке советам предоставлялось допускать к участию в выборах *профессиональные* и иные *рабочие* организации, исходя из того предположения, что эти рабочие организации являются самым передовым элементом пролетариата, идущего во главе всей пролетарской революции.

Этот обычный порядок лишь впоследствии был узаконен особыми инструкциями.

### § 156. В чем заключается основная установка этих инструкций?

*Привлечь* к участию в управлении страною возможно широкие *массы* трудящихся, *устранить* от доступа к управлению всякого *эксплоататора.* Инструкция 1926 г. РСФСР это выражает словами: «с одной стороны, задача еще более энергичного вовлечения в советы широких трудящихся масс, а с другой — задача дальнейшего охранения советов от проникновения в них эксплоататорских элементов».

Соответственно тому не должен быть допущен к выборам ни один из тех, кто лишается избирательных прав. С другой стороны, не должен быть лишен избирательного права никто, кто под действие лишения избирательных прав не подходит.

**§ 157. Какой создается аппарат для проведения выборов?**

По инструкции в целях *планомерного и своевременного* производства выборов при всех исполкомах создаются особые *временные избирательные комиссии,* с привлечением в их состав представителей рабочих и крестьян, *непосредственно связанных* с производством и сельским хозяйством, а также представителей национальных меньшинств. А для общего руководства проведением избирательных кампаний, для инструктирования местных комиссий и рассмотрения жалоб на них образуется *Центральная* избират. комиссия при ВЦИК, состав которой избирается Президиумом ВЦИК персонально.

**§ 158. Из кого состоят местные избирательные комиссии?**

Число членов этих комиссий изменено по сравнении с комиссиями первого времени. В них, кроме представителей гор. и сельсоветов и исполкомов, входят представители широких масс: профсоюзных об'единений, Всесоюзного ленинского ком. союза молодежи, отдела работниц ВКП(б), Красной армии, делегатских собраний крестьянок, крест. обществ взаимопомощи и т. д.

**§ 159. В чем заключается цель такого расширения состава комиссий?**

Оживить выборы, поощрять активность масс, привлечь возможно широкие избирательные массы, одновременно устраняя все, особенно скрытые, кулацкие элементы (напр. иждивенцев эксплоататоров, бывших эксплоататоров, не восстановленных в правах и т. д.).

**§ 160. Из кого состоят городские избирательные комиссии?**

Гор. избиркомиссии избираются во всех городах и городских поселках (в больших городах и в районах)

из 7 лиц: председателя, утверждаемого исполкомом, двух представителей горсоветов, по одному от профсоюзов, Красной армии, ВЛКомсомола и работниц от общегородского делегатского собрания работниц.

### § 161. Из кого состоит сельская избирательная комиссия?

Также из 7 лиц: председателя от вол. или районного исполкома, 2 представителей сельсовета, по одному от профсоюзов, ВЛКомсомола, делегатских собраний крестьянок и от местных крестьянск. организаций (комитетов крестьянск. общ. взаимопомощи или кр. союза кошчи). А где имеется значительное количество населения национального меньшинства и по одному представителю от них.

### § 162. Каковы функции этих двух видов местных избиркомиссий?

Составление, рассмотрение, проверка и опубликование (за 20 дней до выборов), списков, лишенных избирательных прав, рассылка именных избирательных повесток избирателям, разбивка избирателей по территориальным участкам, организация избирательных собраний и назначение уполномоченных для председательствования на избирательных собраниях.

### § 163. В какие сроки подаются жалобы?

На включение в список лишенных избирательных прав жалоба *в 7 дневный* срок подается в составившую список комиссию, которая в 3 дня представляет ее в высшую комиссию, обязанную рассмотреть ее в 3 дня. В порядке надзора жалобы рассматривает и Центральная комиссия.

### § 164. Как проводятся выборы?

В *городах* избирательные собрания созываются по производственным единицам (фабрикам, мастерским),

профсоюзам, и для прочих избирателей — на особых собраниях. В *селах* созываются собрания либо в одном месте, либо по участкам. *Созыв* исходит от избирательной комиссии и происходит по именным *повесткам,* рассылаемым за 5 дней.

### § 165. Как проходят избирательные собрания?

На собрания допускаются *лишь* пользующиеся избирательным правом; должно быть на лицо не менее 35% всех имеющих права по данному участку. При меньшем количестве избирателей собрание считается несостоявшимся и выборы *переносятся* на другой день. Президиум собрания состоит *из председателя* от *комиссии и двух выборных* от собрания. Оглашаются порядок выборов, список лишенных прав, списки кандидатов с обозначением, от кого исходит список, и число лиц избираемых. Собрание решает, избирать ли по спискам или отдельных кандидатов.

На собраниях обсуждаются и выставленные кандидаты.

### § 166. Порядок выборов.

Выборы производятся *открытым голосованием;* избранным считается кандидат, получивший *абсолютное большинство* голосов, напр. при явке в собрание 100 избирателей — 51 голос, т.-е. *свыше 50%* всех явившихся. О ходе выборов и их результате президиум составляет и подписывает *протокол.*

### § 167. Какой срок для жалоб?

Жалобы на неправильность выборов подаются в избирательную комиссию в *7 дневный срок* (письменно или устно), после чего жалоба в 3 дневный срок представляется в вышестоящую комиссию. Эта комиссия

либо утверждает выборы, либо *отменяет сама* их *частично*, а об отмене выборов *полностью* она должна представить заключение в исполнительный комитет, соответствующей комиссии.

### § 168. Кто проверяет правильность выборов на с'езды?

Правильность этих выборов проверяет тот же с'езд, который подлежал избранию. Ему представляется весь материал по производству выборов, который передается избираемой им *мандатной комиссии*.

### § 169. Кто утверждает или отменяет выборы с'езда?

Вопрос об утверждении выборов *отдельных кандидатов*, по докладу мандатной комиссии, решается с'ездом самим, который в случае неутверждения того или иного кандидата сам назначает *новые частичные выборы*.

Вопрос о *неправильности выборов* полностью по жалобе или по собственному усмотрению решается *высшим по* порядку органом советской власти. Исполнительным комитетом неправильность выборов полностью признается при неправильности выборов больше половины депутатов.

*Последнею инстанциею* по отмене советских выборов является Центральный исполнительный комитет.

### § 170. Право отозвать депутата.

Конституция отменяет независимость избранного от избирателей: избиратели, пославшие в *совет* депутата, имеют право во всякое время *отозвать* его и провести новые выборы на общем основании, почему каждый член совета обязан выступать с отчетом перед избирателями.

## IX. Бюджетное право.

### § 171. Что означает слово «бюджет»?

Под государственным «бюджетом» («росписью») мы разумеем систему доходов и расходов государства, приведенных в состояние взаимного равновесия. Центральное или местное правительство имеет в своем распоряжении лишь суммы, предусмотренные бюджетом («сметою»). Бюджетное право, таким образом, является самое существенною частью полноты власти; ибо без доходов ни одно государство существовать не может. Бюджет утверждается особым законодательным актом; отказ в утверждении бюджета означал когда то отставку правительства.

### § 172. Чем отличается бюджет буржуазного государства от бюджета Советской республики?

Буржуазия в своем бюджете не отклоняет средств, необходимых для подавления неимущих классов и для поддержки имущих и их хозяйства; она скупа на нужды широких, трудящихся масс.

СССР и РСФСР, являясь диктатурою *трудящихся* классов и имея в виду экспроприацию буржуазии и подготовление условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств, и в составлении своего бюджета не останавливается, когда того требует интересы советской власти, перед вторжением в права частной собственности, тогда как бюджет буржуазного государства составляется всегда за счет эксплоатации широких народных масс и избегает всякое вторжение в область «священной» частной собственности.

### § 173. Как выражала советскую финансовую политику первая советская Конституция?

«Финансовая политика РСФСР в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует *основной цели экспроприации буржуазии для подготовления общего равенства* граждан республики в области производства и распределения богатств. Для этого она ставит себе задачею *предоставить в распоряжение* органов советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности».

### § 174. Какие изменения вносит экономическое отступление в бюджетном вопросе?

Мы возвращаемся к денежному хозяйству, банкам и налогам и вносим весьма существенные изменения в отношения между центром и местами, инициатива которых расширяется с расширением источников их доходов. Большая часть налогов переходит в категорию местных налогов на местные нужды. В Конституции 1918 г. слишком была подчеркнута роль накопившихся уже во время властвования буржуазии материальных средств, тогда как необходимо было выдвинуть *роль производства* и общегосударственный *план* (Госплан). Бюджет тесно связан с вопросом об общегосударственном плане хозяйства и это особенно осложняет самое составление бюджета пролетарского государства.

### § 175. Что нового вносит нынешний период социалистического строительства?

Программа индустриализации страны вносит усиление до пределов возможности затрат на основную,

тяжелую промышленность (металлы, уголь, нефть, машиностроение и т. д.) и снабжение сырьем, так как от успеха в этом направлении зависит все будущее страны, как города, так и особенно деревни. Только так получается возможность догнать и обогнать капиталистические страны.

### § 176. В чем заключается основная черта новых бюджетных правил по Конституции Союза?

Конституция Союза устанавливает единый общесоюзный бюджет, в который бюджеты союзных республик входят как составные части. Общесоюзный бюджет составляется Наркомфином и утверждается ЦИК'ом Союза, после утверждения его Совнаркомом и просмотра в особой бюджетной комиссии ЦИК Союза с содокладом Плановой комиссии (Госплан).

### § 177. Как утверждаются бюджеты РСФСР и автономных ССР?

Сначала бюджет утверждает Совнарком РСФСР, за ним ВЦИК и в таком виде он направляется для включения в общесоюзный бюджет в *законодательные* учреждения Союза, которые, конечно, вправе внести поправки и изменения. В таком же порядке утверждаются бюджеты автономных республик местным ЦИК'ом и препровождаются для включения в бюджет РСФСР.

### § 178. Как определяется роль бюджетных комиссий?

Как ЦИК Союза, так и ВЦИК избирают свои бюджетные комиссии, которые проверяют и прорабатывают составленный бюджет, а равно и отчет по исполнению бюджета. Бюджетная комиссия ВЦИК одновременно проверяет и местные бюджеты и отчеты по их выполнению.

## § 179. Как формулируется в Конституции 1925 г. порядок расходования денег?

*Ни один расход из* средств государственной казны не может быть произведен *без установления на него кредита* в росписи государственных доходов и расходов или *без издания* особого *постановления законодательных органов* республики. Все расходы по росписи расходуются в пределах сметных подразделений по их прямому назначению.

## § 180. Для чего у нас введены особые местные бюджеты?

С развитием социалистического строительства, в интересах местной инициативы признано было необходимым провести известную *децентрализацию* управления. Таким образом, возникли областные (краевые) организации со своим бюджетом. Еще до того существовали *губернские* (окружные), уездные (районные) и *волостные бюджеты*. *Советы городские* (и в городских поселениях) имеют *свои* бюджеты; из *сельских советов* только *наиболее крупные* имеют *свои самостоятельные* бюджеты: обычно бюджеты сельских советов входят в районный бюджет.

Но в недалеком будущем и сельсоветы будут иметь *свои* бюджеты.

## § 181. Как утверждаются местные бюджеты?

Местные бюджеты составляются исполкомами и советами депутатов и утверждаются соответствующими с'ездами советов или, в подлежащих случаях, исполкомами, а также городскими советами депутатов, под общим контролем соответствующих центральных органов РСФСР.

### § 182. Кто утверждает отчет по исполнению бюджета?

Раз введен твердый бюджет, необходимо ввести и утверждение отчета по исполнению его. Отчет по бюджету РСФСР проверяется и утверждается ВЦИК'ом. Местные отчеты утверждаются бюджетной комиссиею ВЦИК и учреждениями, утверждающими самый бюджет.

### § 183. Какие коренные изменения в налоговую систему вносит введение местного бюджета?

Деление налогов на *общереспубликанские* или *общесоюзные* и на *местные* сборы, налоги и вообще доходы. Местным бюджетам передаются местные доходы и их источники налоговые и неналоговые (напр. со своих предприятий и т. п.).

Центральная власть определяет эти источники и одновременно устанавливает *пределы местного обложения.*

### § 184. В чем заключается суть самообложения?

*Сельским сходом* (общим собранием граждан села) разрешается *только* на удовлетворение определенных, имеющих общественное значение *местных культурных и хозяйственных,* не общеадминистративных, нужд и на известный срок большинством голосов, в присутствии не менее половины пользующихся избирательным правом граждан, ввести самообложение в определенном для всего села размере (деньгами, натурою или трудом). *Предел* самообложения устанавливается законом Союзной республики (напр. РСФСР). *Постановление* схода должно быть совершенно *добровольно;* но раз решение состоялось, *раскладку* производит сельский *совет* с утверждения вол. или районного исполкома, и *сбор* этого налога и взыскание недоимок производится в общем порядке.

## X. О гербе, флаге и столице СССР и РСФСР.

### § 185. Для чего вводится Государственные герб и флаг?

Герб и флаг государства должны символически выражать характер и назначение данного государства, напр., является ли оно по-прежнему хищником (герб: «орел») или цель его — мир и благоденствие трудящегося человечества («серп и молот») и т. д.

### § 186. Как описывает Конституция флаг СССР и РСФСР?

Флаг Российской республики по Конституции *РСФСР* состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого (у древка — наверху) помещены буквы РСФСР или полная надпись: Российская социалистическая федеративная советская республика.

Гос. флаг *СССР* состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймою.

### § 187. Как изображается герб РСФСР?

Герб РСФСР состоит из изображения *на красном фоне* (основании) *в лучах* солнца — золотых *серпа и молота,* помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью: а) *Российская социалистическая федеративная советская республика и б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

### § 188. А герб СССР?

Союзная Конституция вводит и союзный государственный герб, состоящий из серпа и молота на земном шаре, обрамленном колосьями с надписью на шести языках: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!». На верху герба имеется пятиконечная звезда.

### § 189. Где столица?

Столицею как СССР, так и РСФСР признана *Москва.*

С.С.С.Р.
ИНСТИТУТ
К. Маркса и Ф. Энгельса
П. И. К.

# ОГЛАВЛЕНИЕ.


| | *Стр.* |
|---|---|
| Предисловие к XI изданию . . . . . | 3 |
| Предисловие к IX изданию . . . . . | 4 |
| I. Значение и характер советской Конституции (РСФСР и СССР). §§ 1—21 . . . . . | 6 |
| II. Общие положения конституций СССР и РСФСР. §§ 22—30. . . . . | 21 |
| III. Основы Союза и его Конституция. §§ 31—39 . . . . | 26 |
| IV. Вольности советских союзных конституций. §§ 40—50 | 32 |
| V. Конструкция советской Центр. власти. §§ 51—56 . . | 36 |
| А. Организация Центр. власти СССР. §§ 57—86. . . | 39 |
| Б. Организация Центр. власти РСФСР. §§ 87—105 . | 53 |
| VI. Организация государств. строя и гос. власти РСФСР. §§ 106—112. . . . . | 62 |
| VII. Власть на местах и местная власть. §§ 113—143. . . | 67 |
| VIII. Избирательное право. §§ 144—170 . . . . . | 78 |
| IX. Бюджетное право. §§ 171—184. . . . . | 90 |
| X. О гербе, флаге и столице СССР и РСФСР. §§ 185—189 . | 95 |

Цена 25 коп.

48411

137